

# LA PROTECCION JURIDICA DEL CIUDADANO

(Procedimiento administrativo y garantía jurisdiccional)

## ESTUDIOS EN HOMENAJE AL PROFESOR JESUS GONZALEZ PEREZ

TOMO III

IV. VARIA

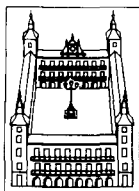
### V. LA REALIDAD AMERICANA Y LA PROTECCION JURIDICA DEL CIUDADANO

Autores del presente volumen:

ADÁN ARNULFO ARJONA L.	ESPERANZA GONZÁLEZ SALINAS
LEOPOLDO ROLANDO ARREOLA ORTIZ	JESÚS GONZÁLEZ SALINAS
CARLOS F. BALBÍN	ARTURO HOYOS
RODOLFO CARLOS BARRA	TOMÁS HUTCHINSON
MARTÍN BASSOLS COMA	JESÚS LÓPEZ MEDEL
MANUEL BEATO ESPEJO	EMILIO MARGAÍN MANAUTOU
ANA MARÍA BEZZI	MIGUEL S. MARIENHOFF
OSVALDO HÉCTOR BEZZI	LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER
OSVALDO MÁXIMO BEZZI	INIGO MARTINEZ DE PISÓN APARICIO
ALLAN R. BREWER-CARIAS	CONCEPCIÓN MARTÍNEZ-CARRASCO PIGNATELLI
ARMANDO N. CANOSA	PABLO MENÉNDEZ GARCÍA
JOSE ANTONIO CARRASCO A.	AUGUSTO M. MORELLO
JUAN CARLOS CASSAGNE	EDUARDO MORGAN
LUIS COSCULLUELA MONTANER	GUILLERMO ANDRÉS MUÑOZ
SALVADOR COSÍO GAONA	JUAN PEMÁN GAVÍN
PABLO DERMIZAKY	IVÁN DARÍO PÉREZ RUEDA
MIGUEL ANGEL EKMEKDJIAN	GUSTAVO ADOLFO REVIDATTI
RODRIGO ESCOBAR GIL	RAMÓN SALAS LARRAZÁBAL
JORGE FÁBREGA P.	ANTONIO SERRANO
ANTONIO FANLO LORAS	ARNALDO SETTI
HÉCTOR FIX-ZAMUDIO	LUIS TINEO FIGUEROA
NELLY A. FLORES	ENRIQUE VESCOVI
BELTRÁN GAMBIER	JAIME VIDAL PERDOMO
JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA	JORGE WITKER VELÁZQUEZ

Coordinación

LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

MADRID, 1993



## **INDICE GENERAL**

PROEMIO (por Lorenzo MARTÍN-RETORTILLO BAQUER) .....	21
--	----

## DOS VIEJOS PROLOGOS A MODO DE INTRODUCCION

I. Prólogo de Jaime Guasp .....	27
II. Prólogo de Niceto Alcalá-Zamora y Castillo .....	37
«CURRICULUM VITAE» .....	45

## TOMO PRIMERO

### I. CONSIDERACIONES GENERALES

#### EL DORSO METALEGAL DE LAS RESOLUCIONES JUDICIALES

ALEJANDRO NIETO

I. La decisión judicial y sus argumentos .....	62
II. La Justicia como causa de la decisión judicial .....	67
III. Las causas auténticas de la decisión judicial .....	70
IV. Personalidad y norma: el sentimiento jurídico .....	74

#### EL DERECHO A LA CERTIDUMBRE JURIDICA Y LA INCERTIDUMBRE DE NUESTRO DERECHO

JOSÉ LUIS VILLAR PALASÍ y JOSÉ LUIS VILLAR EZCURRA

I. Preliminar .....	79
II. La disociación entre el Derecho y la realidad .....	81
1. CONFIGURACIÓN EXTERNA DEL DERECHO .....	81
2. ESTRUCTURA INTERNA DEL DERECHO .....	86
3. CONVENCIONALISMO Y REALIDAD EN EL DERECHO .....	87
III. La tendencia creciente a la desorganización de nuestro Derecho .....	90
1. DE LA ENTROPÍA EN GENERAL .....	90
2. LA ENTROPÍA CRECIENTE DE NUESTRO DERECHO .....	94
IV. La incertidumbre de nuestro Derecho .....	98
1. EL FACTOR DE INCERTIDUMBRE EN GENERAL .....	98
2. EL DERECHO A LA CERTIDUMBRE JURÍDICA .....	101

**LAS MEDIDAS CAUTELARES QUE PUEDE ADOPTAR EL JUEZ  
NACIONAL CONTRA EL DERECHO COMUNITARIO: LA SENTENCIA  
ZUCKERFABRIK DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS  
COMUNIDADES EUROPEAS DE 21 DE FEBRERO DE 1991**

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA

- |  |     |
|--|-----|
| I. La Sentencia <i>Factortame</i> en la construcción del Derecho Comunitario. La Sentencia <i>Zuckerfabrik</i> como supuesto complemento simétrico de <i>Factortame</i> .....  | 105 |
| II. Los hechos: la impugnación por dos fabricantes alemanes de azúcar de la «cuota de reabsorción especial comunitaria» en liquidaciones practicadas por la Aduana alemana en aplicación del Reglamento Comunitario 1914/87; acuerdo de medidas cautelares de suspensión por dos Tribunales fiscales alemanes y planteamiento de la cuestión interpretativa respecto de la disponibilidad de poderes cautelares y de la cuestión de validez de dicho Reglamento comunitario ante el Tribunal de Justicia .....   | 107 |
| III. La Sentencia <i>Zuckerfabrik</i> y el problema de la suspensión cautelar por los Tribunales nacionales de la aplicación nacional de normas comunitarias. El principio general de la disponibilidad general de la potestad cautelar por parte de los jueces nacionales para evitar la frustración práctica de la tutela sobre el fondo. La aparente simetría con <i>Factortame</i> .....   | 109 |
| IV. Las condiciones a que la Sentencia somete la posibilidad de medidas cautelares acordadas por el juez nacional: «serias dudas sobre la validez del Reglamento» reservada al Tribunal de Justicia. La disimetría con <i>Factortame</i> . El riesgo de fragmentación del Derecho comunitario si cada Estado pudiese interpretarlo a su solo criterio. La «posibilidad seria» de que el Tribunal de Justicia pueda declarar la invalidez obliga al juez nacional a situarse en la posición teórica del Tribunal de Justicia, según los criterios de éste. No la Sentencia <i>Factortame</i> , sino la Sentencia <i>Cilfit</i> , 1982, como parámetro. Esencialidad de la tutela cautelar ..... | 111 |
| V. «Las condiciones de la suspensión». La condición de «serias dudas» y la Sentencia <i>Cilfit</i> . «Evidencia», «sin duda razonable». La eliminación del riesgo de fragmentación del Derecho Comunitario .....   | 113 |
| VI. La condición adicional de provisionalidad en tanto el Tribunal de Justicia resuelve sobre la validez del Reglamento .....  | 115 |
| VII. Las normas procesales a aplicar han de ser uniformes y, por tanto, comunitarias; el criterio del artículo 185 del Tratado CEE, sus criterios jurisprudenciales, perjuicio grave, urgencia, obligación de atender a la plena efectividad del Derecho Comunitario, cauciones sin riesgo financiero de la Comunidad .....  | 116 |
| VIII. La decisión interpretativa: posibilidad de suspensión sometida a condiciones estrictas. La decisión de la cuestión de validez: absolución del Reglamento 1914/87 de todos los vicios de invalidez denunciados por los Tribunales alemanes .....  | 117 |
| IX. <i>Factortame</i> y <i>Zuckerfabrik</i> y el tema capital de la articulación de los Tribunales nacionales con el Tribunal de Justicia de las Comunidades: robustecimiento del papel de los Tribunales nacionales como jueces ordinarios o de derecho común del Derecho Comunitario y significación central de la disponibilidad de medidas cautelares en servicio de la tu-  |     |

tela judicial efectiva sobre el fondo. Actualidad de esto último en la justicia administrativa europea, incluyendo la española .....	118
--	-----

## LA PUBLICIDAD DE LAS NORMAS

FERNANDO SAINZ MORENO

<b>I. Introducción: ¿publicación o publicidad?</b> .....	121
<b>II. Principios generales de la publicación oficial de las normas</b> .....	124
1. PUBLICACIÓN EN BOLETÍN OFICIAL .....	124
2. PUBLICACIÓN INTELIGIBLE .....	129
3. PUBLICACIÓN Y DIFUSIÓN INMEDIATAS. LA ORDEN DE INSERCIÓN .....	131
A) <i>Publicación inmediata. Orden de inserción</i> .....	131
B) <i>Difusión inmediata</i> .....	133
4. PUBLICACIÓN COMPLETA .....	133
5. PUBLICACIÓN EXACTA DE LOS TEXTOS ORIGINALES. ERRORES Y ERRATAS .	134
A) <i>Textos originales. Verificación de su autenticidad y archivo</i> .....	135
B) <i>Reproducción del texto en sus mismos términos</i> .....	136
C) <i>Errores y erratas</i> .....	137
a) <i>Texto que prevalece</i> .....	138
b) <i>Corrección de errores y erratas</i> .....	139
c) <i>Efectos de la corrección</i> .....	141
d) <i>Reacción frente a correcciones abusivas</i> .....	141
6. PUBLICACIÓN DE MODIFICACIONES, DEROGACIONES, ANULACIONES E INTERPRETACIONES VINCULANTES .....	143
<b>III. Recapitulación. Competencia para regular los requisitos de la publicidad de las normas</b> .....	145

## EL PRINCIPIO DE OBJETIVIDAD EN LA ACTUACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

LUIS MORELL OCAÑA

<b>I. Aproximación conceptual</b> .....	147
1. EL CRITERIO DE LA OBJETIVIDAD .....	147
2. OBJETIVIDAD E IMPARCIALIDAD: LAS CONCOMITANCIAS Y DIFERENCIAS ....	150
A) <i>La posición institucional de la Administración Pública. Su contraste con la del Poder Judicial</i> .....	150
B) <i>Los supuestos de identificación y desidentificación entre objetividad e imparcialidad administrativa</i> .....	152
3. LA PROYECCIÓN DE LA EXIGENCIA DE OBJETIVIDAD SOBRE EL DERECHO POSITIVO .....	153
<b>II. La objetividad, como regla de conducta exigible a las autoridades y agentes administrativos</b> .....	155

1. COMO CUALIDAD DE LA CONDUCTA DE LA AUTORIDAD O AGENTE ADMINISTRATIVOS .....	155
A) <i>Su incardinación en el deber de fidelidad en el desempeño del cargo</i>	155
B) <i>Objetividad y ejercicio legítimo del cargo</i> .....	158
2. CALIFICACIÓN Y CONSECUENCIAS PARA EL AGENTE DE LAS CONDUCTAS CONTRARIAS AL PRINCIPIO .....	159

## **SOBRE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL: NOTAS DE DERECHO COMPARADO**

LUIS MARÍA DíEZ-PICAZO

<b>I. La independencia judicial como valor basilar del Estado de Derecho y su compleja garantía constitucional</b> .....	161
<b>II. El modelo anglosajón de independencia judicial</b> .....	163
1. LOS ORÍGENES DE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL EN INGLATERRA .....	163
2. INAMOVILIDAD E IRRESPONSABILIDAD DEL JUEZ ANGLOSAJÓN .....	164
3. OTROS MECANISMOS DE SALVAGUARDA DE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL ..	167
<b>III. Problemas y contradicciones de la independencia judicial en el constitucionalismo europeo</b> .....	168
1. FUNDAMENTOS HISTÓRICOS E IDEOLÓGICOS DEL JUEZ-FUNCIONARIO .....	168
2. LA CUESTIÓN DEL INGRESO EN LA JUDICATURA .....	170
3. LA LUCHA POR LA INAMOVILIDAD .....	171
4. LA RESPONSABILIDAD COMO RASGO ESENCIAL DEL ESTATUTO DEL JUEZ ...	172
5. LA TENDENCIA HACIA LAS LLAMADAS INDEPENDENCIA COLECTIVA E INDEPENDENCIA INTERNA .....	173
<b>IV. Observaciones sobre las posibilidades de perfeccionar la independencia judicial europea</b> .....	175
<b>V. Nota bibliográfica</b> .....	177

## **LA SEPARACION, NO CONFUSION O CONTRAPESO DE PODERES Y LA INDEPENDENCIA DE LA FUNCION JUDICIAL EN LA PERSPECTIVA DE MONTESQUIEU**

JUAN VALLET DE GOYTISOLO .....	179
--------------------------------	-----

## **DOS LLAMADAS DE ACTUALIDAD SOBRE EL TRIBUNAL DE LAS AGUAS DE VALENCIA (El Tribunal y los recursos; la adhesión de la Acequia del Oro)**

VÍCTOR FAIRÉN GUILLÉN .....	201
-----------------------------	-----

## **REFLEXIONES SOBRE LOS JURADOS DE AGUAS**

SEBASTIÁN MARTÍN-RETORTILLO BAQUER

<b>I. Aproximación histórica</b> .....	218
--	-----

1.	DEL DEBATE DE LAS CORTES DE CÁDIZ SOBRE EL TRIBUNAL DE LAS AGUAS DE VALENCIA A LA POSTERIOR Y GRADUAL GENERALIZACIÓN DE LA FÓRMULA DE LOS JURADOS DE RIEGOS .....	218
2.	LA REGULACIÓN DE LOS JURADOS DE RIEGOS EN LAS LEYES DE AGUAS DE 1866 Y 1879 .....	230
<b>II.</b>	<b>La constitucionalización de los tribunales consuetudinarios y tradicionales, no altera la naturaleza jurídico-administrativa de los Jurados de Riegos .....</b>	<b>234</b>
1.	ELABORACIÓN Y CONTENIDO DEL ARTÍCULO 125 CE; EL ARTÍCULO 19 DE LA LOPJ .....	234
2.	REFLEXIONES EN EL MOMENTO PRESENTE SOBRE LA DEBATIDA CUESTIÓN DE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS JURADOS DE RIEGOS .....	237
<b>III.</b>	<b>Una precisión terminológica: de Jurados de Riegos a Jurados de las Comunidades de Usuarios de Aguas .....</b>	<b>242</b>
<b>IV.</b>	<b>Integración del Jurado: Régimen particular de cada Comunidad .....</b>	<b>243</b>
1.	CONSIDERACIONES GENERALES .....	243
2.	LA OPCIÓN DE VARIOS JURADOS EN UNA MISMA COMUNIDAD. LAS PECULIARIDADES DE LAS LLAMADAS COMUNIDADES GENERALES; LA NUEVA CONFIGURACIÓN QUE DE ELLAS OFRECE LA VIGENTE LA .....	245
3.	LAS FÓRMULAS DE ORGANIZACIÓN E INTEGRACIÓN DE LOS JURADOS. SU OBLIGADA REVISIÓN PARA ADAPTARLAS A LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE REPRESENTATIVIDAD Y ESTRUCTURA DEMOCRÁTICA .....	249
4.	EL JURADO DE PERITOS; SU CARÁCTER ARBITRAL, LA AUCTORITAS DE SUS MIEMBROS .....	254
<b>V.</b>	<b>En torno a las funciones de los Jurados: su progresiva consolidación ..</b>	<b>260</b>
1.	OBLIGADA REFERENCIA AL CONOCIMIENTO DE LAS CUESTIONES DE HECHO: SU ALCANCE .....	262
2.	LOS JURADOS HAN LLEVADO A CABO SIEMPRE LA APLICACIÓN DEL DERECHO .....	264
3.	EN CONCRETO: FUNCIONES DE LOS JURADOS RELATIVAS A LA INFRACCIÓN DE LAS ORDENANZAS EN MATERIA SANCIONADORA. POTESTAD SANCIONADORA Y PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE LEGALIDAD .....	265
	A) <i>Consideraciones generales: la diferenciación de los distintos ilícitos</i> .....	265
	B) <i>Potestad sancionadora y principio constitucional de legalidad</i> ...	269
4.	ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA COMPETENCIA PERSONAL DE LOS JURADOS .....	275
<b>VI.</b>	<b>El procedimiento ante los Jurados .....</b>	<b>277</b>
1.	LAS NORMAS REGULADORAS DEL PROCEDIMIENTO: ¿EL REGLAMENTO DEL JURADO O EL DE LA LEY DE AGUAS? CARÁCTER PÚBLICO Y VERBAL DEL MISMO .....	278
2.	EL TEMA DE LA POSIBLE INTERVENCIÓN DEL LETRADO EN EL PROCEDIMIENTO ANTE LOS JURADOS .....	281
3.	EL JURADO RESOLVERÁ DE PLANO LO QUE ESTIME JUSTO; EL OBLIGADO AL CANCE DEL TÉRMINO: <i>SINE STREPITU INDICIALI</i> .....	284
<b>VII.</b>	<b>La resolución del Jurado .....</b>	<b>286</b>
1.	CONSIDERACIONES GENERALES .....	286

2. LA IMPUGNACIÓN DE LOS FALLOS DEL JURADO, UN TEMA QUE ACTUALMENTE NO OFRECE YA DISCUSIÓN ALGUNA .....	287
<b>VIII. Reflexiones finales .....</b>	<b>295</b>

## **VIAS PROCESALES PARA ACABAR CON EL INCUMPLIMIENTO EN LA EJECUCION AUTONOMICA DE LA LEGISLACION DEL ESTADO**

FRANCISCO GONZÁLEZ NAVARRO

<b>I. La idea de sistema como clave de inteligibilidad del Estado .....</b>	<b>303</b>
<b>II. El llamado «federalismo de ejecución» .....</b>	<b>305</b>
1. UNA FORMA DE SINECDOQUE POLÍTICA .....	305
2. EL FEDERALISMO DE EJECUCIÓN EN EL DERECHO COMPARADO .....	305
3. EL FEDERALISMO DE EJECUCIÓN EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	306
<b>III. El principio del control de los subsistemas .....</b>	<b>306</b>
1. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	306
A) <i>Controles generales</i> .....	309
B) <i>Controles específicos</i> .....	309
2. INSTRUMENTACIÓN DEL CONTROL DE LA EJECUCIÓN AUTONÓMICA DE LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO .....	313
A) <i>El grupo normativo</i> .....	313
B) <i>Caracteres</i> .....	313
C) <i>La potestad estatal de vigilancia</i> .....	315
D) <i>La potestad estatal de coerción</i> .....	317
E) <i>Articulación procesal del ejercicio de esas potestades</i> .....	318
<b>IV. Procedimiento administrativo para la detección de incumplimiento de la Comunidad autónoma en la ejecución de la legislación del Estado ..</b>	<b>322</b>
1. NATURALEZA .....	322
2. ORGANOS ADMINISTRATIVOS .....	323
A) <i>El Gobierno y la Administración desconcentrada del Estado</i> .....	323
B) <i>Comisarios designados «ad hoc»</i> .....	324
C) <i>¿Cortes generales?</i> .....	325
3. TRAMITACIÓN .....	325
A) <i>Iniciación</i> .....	325
B) <i>Desarrollo</i> .....	326
C) <i>Terminación</i> .....	326
4. EFECTOS .....	326
<b>V. El proceso administrativo de invitación al cumplimiento voluntario y de eventual constatación del rechazo, expreso o tácito, de la misma ...</b>	<b>327</b>
1. NATURALEZA .....	328
A) <i>Del requerimiento</i> .....	328
B) <i>De la constatación del rechazo</i> .....	329
C) <i>Del cauce formal para obtener esa constatación</i> .....	329

2. SUJETOS .....	329
A) <i>El Gobierno de España y su organización administrativa de apoyo</i> .....	329
B) <i>Comunidad autónoma</i> .....	330
3. TRAMITACIÓN .....	330
A) <i>Iniciación</i> .....	330
B) <i>Desarrollo</i> .....	330
C) <i>Terminación</i> .....	331
4. EFECTOS .....	331
<b>VI. El proceso político de reconocimiento de incumplimiento y de habilitación de medidas de coerción</b> .....	332
1. NATURALEZA .....	333
A) <i>De la decisión senatorial</i> .....	333
B) <i>Del cauce formal para su elaboración</i> .....	333
2. SUJETOS .....	334
A) <i>Organo instructor y órgano decisor</i> .....	334
B) <i>Partes</i> .....	334
3. TRAMITACIÓN .....	334
A) <i>Iniciación</i> .....	334
B) <i>Desarrollo</i> .....	335
C) <i>Terminación</i> .....	335
4. EFECTOS .....	336
A) <i>Transferencia del ejercicio de competencias regionales al Estado</i> .	336
B) <i>Transferencia limitada</i> .....	338
C) <i>Control del ejercicio por el Estado de las competencias regionales</i>	339
<b>VII. Final</b> .....	339

## **DEL SUPRACONCEPTO DE ADMINISTRADO A LA CONCRECIÓN CONSTITUCIONAL DE COLECTIVOS SOCIALES**

ANGEL SÁNCHEZ BLANCO

<b>I. El administrado y el cambio de coyuntura institucional</b> .....	341
<b>II. El desglose por los preceptos constitucionales del concepto genérico de administrado en colectivos sociales diferenciados</b> .....	343
<b>III. La integración del factor humano por las Instituciones de las Comunidades Europeas</b> .....	347
<b>IV. La dimensión política y administrativa del reconocimiento constitucional de colectivos sociales diferenciados</b> .....	353

## **LOS DERECHOS DEL ADMINISTRADO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA**

AURELIO MENÉNDEZ

<b>I. Introducción</b> .....	355
1. CONSIDERACIONES GENERALES .....	355

2.	LOS PROCEDIMIENTOS DE APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA EN LA CEE Y EN ESPAÑA .....	356
3.	LOS INTERESES EN JUEGO .....	358
<b>II.</b>	<b>Los llamados «derechos de la defensa» .....</b>	<b>359</b>
1.	SU CONTENIDO .....	359
2.	EL DERECHO AL PROCEDIMIENTO .....	359
3.	EL DERECHO A CONOCER LA ACUSACIÓN .....	361
4.	LA AUDIENCIA DE LOS INTERESADOS .....	362
5.	EL DERECHO A OBTENER UNA RESOLUCIÓN .....	366
6.	LA POSIBILIDAD DE REVISIÓN JUDICIAL DE LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA .....	370
<b>III.</b>	<b>Las garantías del administrado en la instrucción .....</b>	<b>371</b>
1.	DEBER DE COLABORAR CON LA ADMINISTRACIÓN Y DERECHO A NO AUTOCULPARSE .....	371
2.	VERIFICACIONES E INVOLABILIDAD DEL DOMICILIO .....	373
<b>IV.</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>376</b>

## **LA DOCTRINA DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO Y SU CONTRIBUCION AL DESARROLLO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

JOSÉ SUAY RINCÓN

<b>I.</b>	<b>La doctrina de los principios generales del Derecho .....</b>	<b>379</b>
1.	INTRODUCCIÓN .....	379
2.	CONCEPTO .....	380
3.	FUNCIONES DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO .....	382
	A) <i>La función supletoria o integradora</i> .....	382
	B) <i>La función informadora</i> .....	383
	C) <i>Otras funciones</i> .....	383
4.	EL VALOR JURÍDICO DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO. LA POSICIÓN DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN EL SISTEMA DE FUENTES .....	384
	A) <i>El valor jurídico de los principios generales del Derecho</i> .....	384
	B) <i>La posición de los principios generales del Derecho en el sistema de fuentes</i> .....	385
5.	TIPOS DE PRINCIPIOS JURÍDICOS. DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO .....	387
<b>II.</b>	<b>La contribución de la doctrina de los principios generales al Derecho administrativo: su desarrollo espectacular y el contraste con el Derecho privado .....</b>	<b>389</b>
1.	PLANTEAMIENTO GENERAL: RELACIONES ENTRE DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO PRIVADO .....	389
2.	LA GÉNESIS DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN EL DERECHO PRIVADO: LA CODIFICACIÓN DEL DERECHO CIVIL .....	389
3.	LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN LA FORMACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	391

A) <i>La situación de partida: las necesidades de la justicia administrativa</i> .....	391
B) <i>La evolución posterior: la formulación expresa de la doctrina de los principios generales del Derecho por el Consejo de Estado</i> ....	392
C) <i>La recepción de los principios generales del Derecho en el Derecho administrativo español</i> .....	394

## REQUIEM POR LA JUSTICIA MILITAR

JOSÉ RAMÓN PARADA VÁZQUEZ

I. <b>Justicia Militar. Sus peculiaridades. El principio de unidad de mando y jurisdicción</b> .....	397
II. <b>La justicia militar en el Antiguo Régimen. Los orígenes de la distribución de la función judicial entre los militares y los juristas</b> .....	405
III. <b>La plenitud competencial de la justicia militar. Una justicia penal, civil y administrativa</b> .....	408
IV. <b>La justicia militar en el constitucionalismo. La tardía reducción de las competencias del fuero militar y su simultánea ampliación por la vía de la instrumentalización política de los Ejércitos</b> .....	411
V. <b>La militarización de los auditores y su progresión en la Justicia militar</b> .....	415
VI. <b>El Derecho y la justicia militar en la Constitución de 1978. La inconstitucionalidad de la Ley Orgánica 4/1987</b> .....	418

## LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA EN LA CONSTITUCION ALEMANA

JAVIER BARNÉS VÁZQUEZ

I. <b>Las raíces del artículo 24.1 CE</b> .....	429
II. <b>Introducción. La tutela judicial como derecho fundamental, garantía institucional y decisión valorativa</b> .....	431
1. <b>EL ARTÍCULO 19.IV COMO DERECHO FUNDAMENTAL A LA TUTELA JUDICIAL INDIVIDUAL</b> .....	434
2. <b>EL ARTÍCULO 19.IV COMO DECISIÓN VALORATIVA DE CARÁCTER OBJETIVO</b> ..	435
3. <b>EL ARTÍCULO 19.IV COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL (LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE UNA JURISDICCIÓN)</b> .....	436
III. <b>El contexto constitucional de la tutela judicial efectiva. El artículo 19.IV GG como elemento de la cláusula del Estado de Derecho</b> .....	436
1. <b>LA GARANTÍA GENERAL DE LA JUSTICIA (LA TUTELA JUDICIAL GENERAL)</b> ...	437
2. <b>NIVEL DE PROTECCIÓN O DE TUTELA JUDICIAL</b> .....	437
3. <b>EL ARTÍCULO 19.IV GG Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES</b> .....	438
4. <b>LA UBICACIÓN SISTEMÁTICA DEL ARTÍCULO 19.IV GG</b> .....	439
IV. <b>Los elementos de la tutela judicial efectiva</b> .....	440
1. <b>«CUALQUIER PERSONA»</b> .....	440
2. <b>EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO</b> .....	440
A) <i>Poder ejecutivo</i> .....	441
B) <i>Poder legislativo</i> .....	442

C) <i>Poder judicial</i> .....	443
3. LA LESIÓN JURÍDICA .....	444
A) <i>Derechos subjetivos en el sentido del artículo 19.IV GG</i> .....	444
B) <i>Acto público ilegal</i> .....	445
<b>V. La vía judicial del artículo 19.IV GG</b> .....	446
1. ELEMENTOS ORGANIZATIVOS .....	446
2. TÉCNICAS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA .....	447
A) <i>La habilitación para que la Administración dicte resoluciones definitivas. Discrecionalidad administrativa y conceptos jurídicos indeterminados</i> .....	447
a) <i>Discrecionalidad administrativa (Verwaltungsermessen)</i> ....	449
b) <i>El margen o ámbito de apreciación (Beurteilungsermächtigung)</i> .....	449
c) <i>Prerrogativas de evaluación («Einschätzungsprärogativen»)</i> .....	450
d) <i>La habilitación para la prognosis (Prognoseermächtigung)</i> .	450
e) <i>La recepción de reglas técnicas. Los llamados conceptos recepticios («Rezeptionsbegriffe»)</i> .....	451
f) <i>La discrecionalidad administrativa en el ámbito del planeamiento</i> .....	452
g) <i>La discrecionalidad en la producción normativa</i> .....	453
<b>VI. La apertura del proceso y la efectividad de la tutela judicial</b> .....	453
1. EL ACCESO A LA VÍA JUDICIAL .....	454
A) <i>El principio o mandato de claridad y certidumbre respecto de la jurisdicción competente</i> .....	455
B) <i>Limitaciones al acceso</i> .....	455
a) <i>Pérdida del derecho a recurrir (Verwirkung prozessualer Befugnisse)</i> .....	456
b) <i>Plazos preclusivos (Prozessuale Ausschußfristen)</i> .....	456
c) <i>La inimpugnabilidad de los actos administrativos firmes</i> .	457
d) <i>Costas. Representación</i> .....	457
C) <i>La necesidad de impetrar justicia</i> .....	458
D) <i>Renuncia</i> .....	458
E) <i>Tutela judicial y procedimiento administrativo</i> .....	459
a) <i>Vía administrativa de recurso (Vorverfahren)</i> .....	459
b) <i>Notificación y publicación</i> .....	460
c) <i>El deber de motivar</i> .....	460
d) <i>Registro administrativo y vista y examen del expediente</i> ..	461
e) <i>La preclusión procedimental (Verfahrenspräklusion)</i> .....	461
2. LA EFECTIVIDAD DE LA TUTELA JUDICIAL .....	462
A) <i>Duración del proceso</i> .....	462
B) <i>La tutela cautelar (Vorläufiger Rechtsschutz) y la tutela preventiva (Vobeugender Rechtsschutz)</i> .....	463
C) <i>La sentencia</i> .....	466
<b>VII. La vía judicial ordinaria del artículo 19.IV.2 GG</b> .....	467
<b>VIII. El artículo 19.IV GG y la modificación de la Constitución</b> .....	467
<b>IX. El artículo 103.I GG: el derecho de audiencia o derecho a la defensa</b> ..	468

## OTRA VEZ ¿EL MAYOR PELIGRO, EL ESTADO?

### Reflexiones en torno a los orígenes y causas de las inmunidades del poder de las autoridades y funcionarios y a la técnica del «levantamiento del velo» de la personalidad jurídica de la Administración Pública, como medio de defensa de los ciudadanos

MANUEL ARIAS SENOSEAÍN

<b>I. Introducción sobre el objeto de este trabajo</b>	471
1. CONSIDERACIONES INICIALES	471
2. EL ACOTAMIENTO DE LA REALIDAD QUE SE PRETENDE ANALIZAR	473
3. LOS RIESGOS O DIFICULTADES DE TRATAR TEMAS COMO LOS QUE SE PRETENDEN EN ESTA APORTACIÓN	477
A) <i>Riesgos o dificultades de carácter general</i>	477
B) <i>Conveniencia de algunas precisiones terminológicas previas</i>	478
<b>II. Posibles causas u orígenes de la inmunidad de las autoridades y funcionarios por los daños patrimoniales causados en el ejercicio de sus funciones a los particulares</b>	479
1. ALUSIONES A UN LIBRO PROFÉTICO: «LA REBELIÓN DE LAS MASAS» DE ORTEGA	479
2. LA REALIDAD PERCIBIDA EN LA REBELIÓN DE LAS MASAS SESENTA AÑOS DESPUÉS	481
3. ALGUNAS PECULIARIDADES POR LO QUE SE REFIERE A ESPAÑA	483
<b>III. Incidencia de algunos de los grandes dogmas del Derecho Administrativo sobre el objeto concreto de este trabajo</b>	484
1. INCIDENCIA DEL DOGMA DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA DEL ESTADO O DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, COMO MAMPARA O PARED PROTECTORA DE LA RESPONSABILIDAD DE SUS AUTORIDADES O FUNCIONARIOS	484
2. INCIDENCIA DEL DOGMA DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA: ¿LA ADMINISTRACIÓN SOMETIDA AL DERECHO O EL DERECHO AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN?	489
3. INCIDENCIA DEL DOGMA DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN, EN CUANTO A PERSONA JURÍDICA «DESPERSONALIZADA», COMO SALVOCONDUCTO DE INMUNIDAD DE SUS AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS: ¿RESPONSABILIDAD OBJETIVA O RESPONSABILIDAD PERSONAL?	492
<b>IV. Las posibilidades de exigir responsabilidad personal y directa a las autoridades y funcionarios en el ordenamiento vigente</b>	494
1. CONSIDERACIÓN INICIAL	494
2. BREVE ALUSIÓN A LA NORMATIVA VIGENTE: LA «PROFUNDIDAD» DE LAS NORMAS COMO TERCERA DIMENSIÓN DE SU VIGENCIA REAL	494
<b>V. La doctrina del «levantamiento del velo de la personalidad jurídica» de las sociedades anónimas y su posible traslación al «anonimato» de los titulares de los órganos de las Administraciones públicas, como instrumentos de búsqueda de la justicia material en el tema de la responsabilidad de los mismos</b>	495
<b>VI. Conclusiones finales</b>	501

## II. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

### LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO Y LA REFORMA DE LEGISLACION BASICA ESPAÑOLA

SANTIAGO MUÑOZ MACHADO

I. Introducción sobre una reforma legislativa .....	505
II. El problema del reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas para regular el procedimiento y el régimen jurídico de sus Administraciones públicas .....	506
III. La ideología administrativa de la nueva Ley y sus principios fundamentales .....	508
IV. Los principios generales del procedimiento en el Derecho comunitario	511
1. INTRODUCCIÓN SOBRE LA FORMACIÓN DE UN DERECHO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO .....	511
2. LOS RASGOS BÁSICOS DEL PROCEDIMIENTO EUROPEO: LA PREEMINENCIA DEL «DROIT ADMINISTRATIF» Y EL VALOR DE LAS FORMAS .....	512
3. LA INFLUENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO SOBRE LA ORGANIZACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES INTERNAS .....	514
4. LA INFLUENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO SOBRE LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS INTERNOS .....	517
5. APROXIMACIÓN A LOS PRINCIPIOS GENERALES CONSAGRADOS EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA .....	521
A) <i>Planteamiento</i> .....	521
B) <i>La legalidad, la autotutela y el régimen general de los actos</i> .....	521
C) <i>El principio de audiencia y el derecho de defensa</i> .....	524
D) <i>La motivación de los actos</i> .....	525
E) <i>El principio de proporcionalidad</i> .....	527
F) <i>El principio de publicidad</i> .....	528
G) <i>La intangibilidad de los actos, la confianza legítima y la revocación</i> .....	530
V. La aplicación por los Tribunales Españoles de los principios del procedimiento comunitario, la ruptura de la codificación del procedimiento y la formación de un nuevo derecho jurisprudencial .....	533

### REFLEXIONES SOBRE LA INDEFENSION EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

PEDRO ESCRIBANO COLLADO

I. Introducción .....	537
II. Doctrina constitucional sobre la indefensión en el procedimiento administrativo .....	538
III. La indefensión en el procedimiento administrativo como vicio de forma de los actos administrativos .....	542
IV. Nuevos planteamientos sobre la indefensión en el procedimiento administrativo .....	545

1. LOS RASGOS FUNDAMENTALES DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO SOBRE LA INDEFENSIÓN .....	545
2. EL RECONOCIMIENTO LEGAL DEL DERECHO DE DEFENSA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	547

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL**

JAVIER SALAS HERNÁNDEZ .....	553
------------------------------	-----

**EL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN LA LEY DE REGIMEN JURIDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN**

LUCIANO PAREJO ALFONSO

I. Introducción .....	559
II. La obligación legal de la Administración pública de resolver expresamente .....	560
III. La dimensión temporal de la obligación legal de resolver expresamente: el plazo máximo para el cumplimiento de ésta .....	565
1. EL PLAZO LEGAL MÁXIMO EN LOS PROCEDIMIENTOS ORDINARIOS .....	565
2. EL PLAZO LEGAL MÁXIMO EN LOS PROCEDIMIENTOS IMPUGNATORIOS .....	569
IV. Los efectos del incumplimiento por la Administración de la obligación legal de resolver en el plazo máximo establecido en cada caso .....	569
1. LAS CONSECUENCIAS, EN GENERAL, DEL NO CUMPLIMIENTO EN PLAZO DE LA OBLIGACIÓN LEGAL DE RESOLUCIÓN EXPRESA .....	569
2. LOS PROCEDIMIENTOS —ORDINARIOS E IMPUGNATORIOS— INCOADOS A INSTANCIA DE PARTE: EL SILENCIO .....	572
A) <i>Consideraciones generales; en particular, la condición de verdadero acto del acto presunto y las reglas de asignación de sentido —positivo o negativo— del silencio</i> .....	572
B) <i>El silencio positivo: supuestos</i> .....	575
C) <i>El silencio negativo: supuestos</i> .....	579
D) <i>La acreditación, para su eficacia, de los actos presuntos producidos por el silencio administrativo; su especial relevancia para los actos presuntos estimatorios</i> .....	580
3. LOS PROCEDIMIENTOS INCOADOS DE OFICIO: LA CADUCIDAD .....	585

**DE NUEVO SOBRE LA REVOCACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, AHORA SOBRE LOS ACTOS DE RECONOCIMIENTO DE PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL**

MANUEL ALONSO OLEA .....	587
--------------------------	-----

## LA NATURALEZA DE LA DENEGACION Y DEL OTORGAMIENTO PRESUNTO

JOSÉ M.<sup>a</sup> BOQUERA OLIVER

<b>I. Introducción</b> .....	599
<b>II. Tesis sobre la naturaleza de la denegación presunta</b> .....	600
1. LA DENEGACIÓN PRESUNTA ES UN ACTO ADMINISTRATIVO CON UN RÉGIMEN JURÍDICO PECULIAR .....	600
2. LA DENEGACIÓN PRESUNTA ES UN ACTO ADMINISTRATIVO FICTICIO .....	603
<b>III. La naturaleza del otorgamiento presunto</b> .....	605
<b>IV. Los actos presuntos positivos ilegales</b> .....	606
<b>V. Elementos del acto presunto</b> .....	609
<b>VI. Vicios del procedimiento del acto presunto</b> .....	611
<b>VII. Inconvenientes de la actual regulación del silencio administrativo</b> ....	612
<b>VIII. La reforma de la regulación del silencio administrativo</b> .....	614

## EL LLAMADO «SILENCIO ADMINISTRATIVO»: UN ESCANDALO EN EL ESTADO DE DERECHO

FEDERICO CARLOS SÁINZ DE ROBLES RODRÍGUEZ .....	617
---	-----

## LA PARTICIPACION DE LOS ADMINISTRADOS EN LOS ORGANOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

JOSÉ BERMEJO VERA .....	639
-------------------------	-----

## VIA PREVIA Y GARANTIAS DE LOS ADMINISTRADOS

JOAQUÍN TORNOS MÁS .....	647
--------------------------	-----

## MEDIDAS PROVISIONALES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

MANUEL REBOLLO PUIG

<b>I. Concepto. Caracteres generales y diferenciadores</b> .....	659
1. ELEMENTOS DEFINIDORES .....	659
2. EXCLUSIONES .....	660
3. SIMILITUDES Y DIFERENCIAS CON LAS MEDIDAS CAUTELARES PROCESALES	662
<b>II. Regulación</b> .....	665
1. REGULACIÓN GENERAL .....	665
2. REGULACIONES ESPECIALES .....	666
3. REGULACIÓN REGLAMENTARIA .....	666
4. REGULACIÓN AUTONÓMICA .....	667
5. PROCEDIMIENTOS A LOS QUE SE APLICAN .....	668

<b>III. Contenido de la medida provisional. Límites y principios que lo determinan. Tipología y diversa naturaleza</b> .....	669
1. ADECUACIÓN Y CONGRUENCIA .....	669
2. PROPORCIONALIDAD Y «FAVOR LIBERTATIS» .....	670
3. LOS LÍMITES DEL ARTÍCULO 72.2 LPA .....	675
4. CONTENIDOS POSIBLES; TIPOLOGÍA .....	676
5. DIVERSA NATURALEZA; MEDIDAS DE COACCIÓN DIRECTA .....	684
<b>IV. La debida y difícil diferenciación de las equívocamente denominadas «medidas cautelares». Medidas provisionales y aseguramiento transitorio del interés público</b> .....	687
1. LAS DENOMINADAS MEDIDAS CAUTELARES .....	687
2. CONFUSIÓN ENTRE MEDIDAS PROVISIONALES Y CAUTELARES .....	688
3. APROXIMACIÓN DE LAS MEDIDAS PROVISIONALES A LOS CARACTERES DE LAS CAUTELARES .....	690
4. CONFUSIÓN DE RÉGIMEN JURÍDICO .....	694
<b>V. Requisitos</b> .....	695
1. MOMENTO EN QUE PUEDEN ADOPTARSE .....	695
2. DE OFICIO O A INSTANCIA DEL INTERESADO .....	698
3. «ELEMENTOS DE JUICIO SUFICIENTES PARA ELLO» .....	698
4. REQUISITOS PROCEDIMENTALES; AUDIENCIA AL INTERESADO .....	699
5. COMPETENCIA .....	700
6. MOTIVACIÓN .....	701
<b>VI. Efectos, levantamiento y recursos</b> .....	702
1. EFECTOS EN RELACIÓN CON LA RESOLUCIÓN .....	702
2. DURACIÓN .....	704
3. LEVANTAMIENTO .....	705
4. MANTENIMIENTO TRAS LA RESOLUCIÓN .....	706
5. SUSPENSIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....	707
6. RECURSOS .....	708

## **RECLAMACION PREVIA A INTERDICTOS CONTRA LA ADMINISTRACION. FIN DE UN REQUISITO CONTROVERTIDO**

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO

<b>I. Balance general sobre el tratamiento de la cuestión en la «jurisprudencia menor» de las Audiencias</b> .....	711
<b>II. Las claves justificativas de la excepción en el caso de los interdictos</b> ..	714
<b>III. Análisis de la doctrina judicial sobre la necesidad de la reclamación previa a los interdictos</b> .....	718
1. DOCTRINA JUDICIAL NEGADORA DE LA RECLAMACION COMO REQUISITO ....	718
2. DOCTRINA QUE AFIRMA EL CARÁCTER NECESARIO DE LA RECLAMACION ....	719
3. LAS POSTURAS «INTERMEDIAS» QUE MODERAN EL ALCANCE DEL REQUISITO DE LA RECLAMACION .....	721
<b>IV. Una luminosa sentencia de la «jurisprudencia menor»</b> .....	724
<b>V. Conclusión</b> .....	725

**EL DERECHO DE ACCESO A LOS ARCHIVOS Y REGISTROS  
ADMINISTRATIVOS. ALGUNAS REFLEXIONES EN LAS VISPERAS  
DE SU CONSAGRACION LEGISLATIVA**

ANTONIO EMBID IRUJO

<b>I. Introducción. Un derecho subjetivo y un principio objetivo del funcionamiento de la actual Administración pública .....</b>	727
<b>II. El marco jurídico del acceso a los archivos y registros administrativos. Un derecho de configuración legal .....</b>	729
1. EL PLANTEAMIENTO CONSTITUCIONAL .....	730
2. LAS ÚLTIMAS APORTACIONES DEL DERECHO EUROPEO MÁS SIGNIFICATIVO ..	731
3. UN DERECHO DE CONFIGURACIÓN LEGAL. SU CONEXIÓN CON ALGUNOS DE- RECHOS FUNDAMENTALES .....	732
4. LA REMISIÓN A LA LEY. SU SENTIDO Y EXTENSIÓN. LOS PROBLEMAS DEL POSIBLE CONFLICTO ENTRE ORDENAMIENTOS .....	733
<b>III. El sujeto activo del derecho .....</b>	735
1. LOS CIUDADANOS COMO SUJETOS ACTIVOS. PROBLEMAS DEL ENTENDIMEN- TO DE ESTE TÉRMINO .....	735
2. EL DERECHO DE ACCESO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS .....	738
3. EL DERECHO DE ACCESO DE LAS ADMINISTRACIONES O LOS PODERES PÚBLICOS .....	738
4. LA LEGITIMACIÓN EN EL ACCESO A CIERTOS DOCUMENTOS .....	740
<b>IV. El sujeto pasivo del derecho .....</b>	741
<b>V. El objeto del derecho .....</b>	741
<b>VI. La inexistencia del derecho .....</b>	743
1. LAS CAUSAS CONSTITUCIONALES DE EXCLUSIÓN DEL DERECHO. JUSTIFICA- CIÓN Y RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. LA CONGRUENCIA CON LA ADMINISTRACIÓN QUE LAS ADUCE .....	743
2. LOS EXPEDIENTES EXCLUIDOS DEL EJERCICIO DEL DERECHO .....	744
3. LA CLÁUSULA DE INTERÉS PÚBLICO COMO CONDICIÓN GENERAL DEL EJER- CICIO DEL DERECHO DE ACCESO .....	746
<b>VII. Otras cuestiones del régimen jurídico del ejercicio del derecho .....</b>	746
1. SOBRE LAS CONDICIONES FORMALES DE EJERCICIO DEL DERECHO. LA AU- SENCIA DE UN ÓRGANO ESPECÍFICO Y LOS PROBLEMAS DEL RECURSO CON- TENCIOSO CONTRA LAS NEGATIVAS AL EJERCICIO DEL DERECHO DE ACCESO ..	747
2. LA NECESIDAD DE INCIDIR COMPLEMENTARIAMENTE EN EL DERECHO DISCI- PLINARIO FUNCIONARIAL .....	749
3. LA POSIBILIDAD DE NORMATIVA AUTONÓMICA SOBRE LA CUESTIÓN Y EL PO- SIBLE JUEGO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA .....	750

**LA INTIMIDAD DE LAS PERSONAS COMO LIMITE AL DERECHO  
DE ACCESO A LA DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA**

LUIS ALBERTO POMED SÁNCHEZ

<b>I. Introducción .....</b>	753
------------------------------	-----

1.	LA TENSIÓN SECRETO/TRANSPARENCIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 .....	754
2.	LA INFORMACIÓN COMO VÍA DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	756
<b>II.</b>	<b>El derecho a la intimidad en la Constitución Española .....</b>	<b>759</b>
1.	EL DERECHO A LA INTIMIDAD EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	759
	A) <i>Derecho a la intimidad y derecho a la libertad de expresión e información</i> .....	760
	B) <i>Derecho a la intimidad y Hacienda pública</i> .....	763
2.	POSIBLE DELIMITACIÓN DE LAS INCIDENCIAS LEGÍTIMAS DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA INTIMIDAD DE LAS PERSONAS .....	765
<b>III.</b>	<b>El artículo 105.b) de la Constitución como cauce de protección de la intimidad .....</b>	<b>767</b>
1.	EL SECRETO ESTADÍSTICO .....	768
2.	LA CONFIDENCIALIDAD DE LOS DATOS MÉDICOS EN LA LEGISLACIÓN SANITARIA .....	769
3.	LA LEGISLACIÓN TRIBUTARIA .....	770
<b>IV.</b>	<b>Conclusiones .....</b>	<b>771</b>
<b>Addenda</b>	.....	771

## **EL SISTEMA DE GARANTIAS PARA LA EFECTIVA IMPLANTACION DE LA APERTURA DE LA CONTRATACION PUBLICA COMUNITARIA**

JOSÉ LUIS PIÑAR MAÑAS

<b>I.</b>	<b>La apertura de los contratos públicos en la Comunidad Europea. El contexto jurídico inicial .....</b>	<b>773</b>
1.	LA IMPORTANCIA DE LA APERTURA DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS .....	773
2.	LOS PRECEPTOS DEL TRATADO DE ROMA QUE INFORMAN EL SISTEMA COMUNITARIO DE LA APERTURA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	774
<b>II.</b>	<b>Las primeras Directivas sobre la materia. La obsesión por la no discriminación, transparencia y publicidad en la contratación .....</b>	<b>776</b>
<b>III.</b>	<b>La situación real de incumplimiento generalizado de las Directivas sobre contratos y la búsqueda de soluciones efectivas .....</b>	<b>780</b>
<b>IV.</b>	<b>Las Directivas sobre recursos como garantía para la consecución efectiva de la apertura de la contratación .....</b>	<b>781</b>
1.	EL TRONCO COMÚN DE LAS DIRECTIVAS 89/665/CEE Y 92/13/CEE .....	781
2.	UNA PRIMERA APROXIMACIÓN A LAS NOVEDADES QUE INTRODUCE LA DIRECTIVA 92/13/CEE .....	784
<b>V.</b>	<b>Una referencia especial al régimen de las medidas cautelares .....</b>	<b>786</b>
<b>VI.</b>	<b>El procedimiento de conciliación previsto en la Directiva 92/13/CEE ..</b>	<b>789</b>
<b>VII.</b>	<b>El sistema de certificación .....</b>	<b>793</b>
<b>VIII.</b>	<b>Una última nota sobre el llamado mecanismo corrector ejercitable por la Comisión .....</b>	<b>794</b>

## LOS EFECTOS DE LA EXTEMPORANEIDAD DEL RECURSO EN VIA ADMINISTRATIVA Y LA SEGURIDAD JURIDICA

PEDRO GONZÁLEZ SALINAS

<b>I. Introducción: La antítesis entre seguridad y justicia</b> .....	797
<b>II. El recurso administrativo prematuro</b> .....	800
1. DELIMITACIÓN DE SUPUESTOS .....	800
2. LA TEORÍA DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO PREMATURO ...	801
A) <i>Insubsanabilidad del recurso prematuro</i> .....	801
B) <i>Possibilidad del recurso prematuro</i> .....	802
3. OMISIÓN DE LOS REQUISITOS DE LA DENEGACIÓN PRESUNTA; INEXISTENCIA DEL ACTO .....	805
A) <i>Asimilación a los supuestos del recurso prematuro</i> .....	806
B) <i>La inexistencia de acto es sinónimo de inseguridad jurídica</i> ....	807
<b>III. La interposición extemporánea del recurso administrativo</b> .....	808
1. EL SUPUESTO ESPECIAL DE LA FALTA DEL RECURSO ADMINISTRATIVO ....	808
A) <i>Planteamiento</i> .....	808
B) <i>La falta de recurso supone la inadmisibilidad del recurso contencioso-administrativo</i> .....	808
C) <i>Subsanación de la falta de recurso administrativo</i> .....	809
a) <i>Ausencia del recurso de reposición</i> .....	809
b) <i>Ausencia del recurso de alzada</i> .....	814
c) <i>Ausencia del nuevo recurso ordinario</i> .....	815
2. REGLA GENERAL DE LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO FUERA DE PLAZO: LA INADMISIBILIDAD .....	816
A) <i>Inadmisibilidad por razones de seguridad jurídica</i> .....	816
B) <i>Supuestos de subsanación del defecto de la interposición extemporánea del recurso y sus excepciones</i> .....	819
a) <i>Resolución sobre el fondo del asunto</i> .....	819
b) <i>Notificaciones defectuosas</i> .....	820
c) <i>Motivo de nulidad de pleno derecho</i> .....	822
d) <i>Aplicación del artículo 129.3 de la ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa como causa de subsanación</i> ..	826
<b>IV. El acto consentido y firme</b> .....	827

## LAS CAUSAS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEY DE REGIMEN JURIDICO DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS Y DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMUN

JUAN MANUEL TRAYTER

<b>I. Introducción</b> .....	831
------------------------------	-----

<b>II. Actos que lesionan el contenido esencial de los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional</b> .....	833
1. INTRODUCCIÓN .....	833
2. EL CONTENIDO ESENCIAL DEL DERECHO COMO LÍMITE A LAS DISPONIBILIDADES DEL LEGISLADOR Y SU DIFÍCIL APLICACIÓN A LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA .....	834
3. POSIBLES INTERPRETACIONES QUE SALVARÍAN ESA INCORRECCIÓN TÉCNICA .....	834
<b>III. Actos dictados por órganos manifiestamente incompetentes por razón de la materia o del territorio</b> .....	836
1. PLANTEAMIENTO GENERAL: LA INCORRECTA REPRODUCCIÓN DEL T <sup>º</sup> ERMINO MANIFIESTAMENTE .....	836
2. LA INCOMPETENCIA JERÁRQUICA. ¿ES A PARTIR DE AHORA, CAUSA DE NULIDAD DE PLENO DERECHO? .....	839
3. LA FALTA DE ATRIBUCIÓN DE LA POTESTAD A LA ADMINISTRACIÓN COMO SUPUESTO MÁS GRAVE DE «INCOMPETENCIA MANIFIESTA» .....	843
<b>IV. Actos que tengan un contenido imposible</b> .....	846
<b>V. Actos constitutivos de infracción penal o que se dicten como consecuencia de ésta</b> .....	848
1. LA RELACIÓN TEMPORAL ENTRE EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA CONDUCTA CASTIGADA PENALMENTE .....	849
A) <i>Actos constitutivos de infracción penal</i> .....	849
B) <i>Actos dictados como consecuencia de una infracción penal</i> .....	850
2. LA SOLUCIÓN PROCESAL APLICABLE A LOS ANTERIORES SUPUESTOS .....	850
<b>VI. Actos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento establecido, o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados</b> .....	852
1. ACTOS DICTADOS PRESCINDIENDO TOTAL Y ABSOLUTAMENTE DEL PROCEDIMIENTO LEGALMENTE ESTABLECIDO .....	853
2. INFRACCIÓN DE LAS NORMAS QUE CONTIENEN LAS REGLAS ESENCIALES PARA LA FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS .....	856
<b>VII. Actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición</b> .....	861
1. ACTOS EXPRESOS CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	862
2. ACTOS PRESUNTOS CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	863
<b>VIII. Cualquier otra que se establezca expresamente en una disposición de rango legal</b> .....	867

**LAS GARANTIAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
SANCIONADOR: REFLEXIONES SOBRE LOS ORGANOS  
INSTRUCTORES**

MIGUEL JOSÉ IZU BELLOSO

<b>I. Introducción: el poder punitivo del Estado</b> .....	869
--	-----

II. Régimen de los órganos instructores en el ámbito administrativo sancionador .....	873
III. Derecho al juez ordinario .....	875
IV. La imparcialidad de los órganos judiciales .....	876
V. Consecuencias en el procedimiento administrativo sancionador .....	877
VI. ¿Imparcialidad en la administración? .....	881
VII. Conclusiones .....	884
Addenda .....	886

**OBJETIVIDAD E IMPARCIALIDAD DE LA ADMINISTRACION.  
EL PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD EN LA COMPOSICION  
DE LOS ORGANOS DE SELECCION**

JUAN MANUEL ALEGRE AVILA

I. La Sentencia de la Corte Constitucional italiana de 26 septiembre-15 octubre 1990: Especialidad e idoneidad técnica de los órganos de selección de los empleados públicos .....	889
II. Sentido y alcance del pronunciamiento de la corte italiana: el principio de especialidad como garantía de imparcialidad y expresión de la separación entre administración y política .....	892
III. La imbricación del principio de especialidad en los de objetividad y eficacia del artículo 103 de la Constitución española. Su reflejo en las normas ordenadoras de la función pública de las diferentes administraciones públicas .....	898
1. LA CONFIGURACIÓN DE LOS TRIBUNALES Y COMISIONES DE SELECCIÓN EN EL ACCESO DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO .....	901
2. LA NORMATIVA AUTONÓMICA REGULADORA DE LOS ÓRGANOS DE SELECCIÓN DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS .....	907
3. LA REGULACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE SELECCIÓN EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	915
IV. Conclusiones generales: el principio de especialidad como exigencia constitucional en la configuración de la Administración y derecho subjetivo de los ciudadanos .....	916

**EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL EN MATERIA DE PERSONAL**

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

I. Introducción .....	919
1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	919
A) <i>Consideraciones de orden general</i> .....	920
B) <i>Apuntes sobre la revisión de los actos administrativos dictados en materia de personal</i> .....	920
2. NATURALEZA JURÍDICA .....	922
3. FUNDAMENTO Y ACTUALIDAD DEL PROCESO ESPECIAL .....	923
II. Peculiaridades de los requisitos procesales .....	924

1. ORGANOS JURISDICCIONALES .....	924
2. LEGITIMACIÓN ACTIVA Y PASIVA .....	927
A) <i>La legitimación activa: el concepto de funcionario público</i> .....	927
B) <i>La legitimación pasiva: el concepto de Administración</i> .....	931
3. PERSPECTIVAS JURISPRUDENCIALES DE LA FISCALIZACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN EL SENO DEL PROCESO ESPECIAL EXAMINADO .....	933
A) <i>Cuestiones generales sobre el estatuto de los funcionarios públicos</i> .....	934
B) <i>Selección</i> .....	936
C) <i>Régimen disciplinario</i> .....	938
D) <i>Retribuciones</i> .....	941
E) <i>Incompatibilidades</i> .....	945
F) <i>Referencia a los derechos fundamentales y la función pública</i> .....	948
4. PERSPECTIVAS FUTURAS DEL ENJUICIAMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE PERSONAL .....	950
<b>III. Especialidades en la tramitación</b> .....	951
1. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA .....	951
2. EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO .....	951
3. FORMALIZACIÓN DE LA PRETENSIÓN Y OPOSICIÓN A LA MISMA .....	953
4. LA IMPUGNACIÓN DE LA SENTENCIA .....	955
<b>IV. Conclusión</b> .....	958

**CONSIDERACIONES SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEGISLACION DE TRANSPORTES TERRESTRES**

JOSÉ ANTONIO RAZQUIN LIZARRAGA

<b>I. Introducción</b> .....	959
<b>II. La obligada transformación de la Administración económica: Aspectos procedimentales</b> .....	962
<b>III. La fijación de directrices materiales y reglas procedimentales para la intervención administrativa por la legislación de transportes terrestres</b> .....	967
<b>IV. La regulación de los procedimientos administrativos en la legislación de transportes terrestres</b> .....	970
1. LA PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA .....	970
2. LOS SERVICIOS REGULARES DE TRANSPORTE DE VIAJEROS: SU ESTABLECIMIENTO Y CONCESIÓN ADMINISTRATIVA .....	972
A) <i>El establecimiento o creación de servicios públicos regulares</i> .....	972
B) <i>El otorgamiento de la concesión por concurso público</i> .....	975
3. LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS DE TRANSPORTE .....	975
A) <i>Carácter reglado e indefinido</i> .....	976
B) <i>La racionalización y objetivación de la contingentación</i> .....	976
4. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO PRINCIPIO BÁSICO DE LA LOTT .....	977
5. EL CONTROL, LA INSPECCIÓN Y EL RÉGIMEN SANCIONADOR .....	979
A) <i>Control: la Declaración de Porte</i> .....	980

B) <i>La inspección de transportes</i> .....	980
C) <i>El procedimiento administrativo sancionador</i> .....	981
<b>V. Reflexión final</b> .....	982

## PARTICIPACION Y COLABORACION CIUDADANA EN LA ORDENACION DEL TRANSPORTE TERRESTRE

ELOÍSA CARBONELL PORRAS

<b>I. Variedad de técnicas participativas y su relevancia en la ordenación del sector</b> .....	985
<b>II. El Consejo Nacional de Transportes Terrestres</b> .....	988
<b>III. Las asociaciones empresariales y el Comité Nacional del Transporte por Carretera</b> .....	990
<b>IV. Las Juntas Arbitrales de Transporte</b> .....	996

## EL PROCEDIMIENTO CONSUECUDINARIO DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA FORESTAL EN NAVARRA: LA SUBASTA PUBLICA A VIVA VOZ POR EL SISTEMA DE «LA CANDELA» Y POR EL DE «CORRIENDO EL RAMO»

CARLOS HERNÁNDEZ

<b>I. Introducción</b> .....	999
<b>II. Reconocimiento de la eficacia jurídica de la costumbre en Navarra</b> ...	1001
1. LA COMPILACIÓN DEL DERECHO CIVIL FORAL DE NAVARRA O FUERO NUEVO .....	1001
2. LA LEY ORGÁNICA DE REFORMA Y AMEJORAMIENTO DEL FUERO DE NAVARRA (LORAFNA) Y LA LEY FORAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE NAVARRA .....	1003
3. SIGNIFICADO DEL REENVÍO POR LA LEY, A LAS COSTUMBRES LOCALES ...	1004
4. UTILIDAD DE APLICACIÓN DE LA TÉCNICA DE LOS GRUPOS NORMATIVOS ...	1005
5. PROBLEMA QUE PLANTEA LA NECESIDAD DE ACREDITAR DEBIDAMENTE LA EXISTENCIA DE LA COSTUMBRE .....	1006
A) <i>Las actas de las subastas como prueba de la existencia de las formas consuetudinarias de contratación administrativa que aquí se estudian</i> .....	1006
B) <i>De la forma en que podría suplirse la ausencia de ordenanzas reguladoras de «La candela» o «Corriendo el ramo»</i> .....	1007
<b>III. El procedimiento de contratación administrativa forestal por el sistema de «La candela»</b> .....	1008
<b>IV. El procedimiento de contratación administrativa forestal por el sistema de «Corriendo el ramo»</b> .....	1010
<b>V. Final</b> .....	1012

## **OTRO EJEMPLO DEL CARACTER DE GRAVAMEN DE LA VIA GUBERNATIVA PARA LOS ADMINISTRADOS**

JUAN MANUEL CAMPO CABAL

<b>I.</b>	<b>La inutilidad del preceptivo agotamiento de la vía gubernativa para tener expedita la contenciosa administrativa</b> .....	1018
<b>II.</b>	<b>Presentación del problema de los extranjeros para invocar el contenido de Tratados Internacionales en la vía gubernativa</b> .....	1021
<b>III.</b>	<b>Comentarios de sentencias de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo sobre extranjeros</b> .....	1027
<b>IV.</b>	<b>Conclusiones</b> .....	1028

## **LA DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA, EL REGISTRO DE LA PROPIEDAD Y LA SEGURIDAD JURIDICA**

JOSÉ MARÍA CHICO Y ORTIZ

<b>I.</b>	<b>La protección del ciudadano frente a la Administración. Introducción</b>	1031
<b>II.</b>	<b>Proyección de la seguridad jurídica en el campo administrativo</b> .....	1035
	1. LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS .....	1036
	2. LOS RECURSOS .....	1038
	3. LA TEORÍA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	1039
	4. LOS REGISTROS .....	1040
<b>III.</b>	<b>La documentación administrativa</b> .....	1040
	1. EN GENERAL .....	1040
	2. LA NUEVA LEY DEL SUELO .....	1041
	3. LEY Y REGLAMENTO DE COSTAS .....	1044
<b>IV.</b>	<b>La legalidad registral</b> .....	1046
	1. LA SEGURIDAD DEL TRÁFICO JURÍDICO .....	1046
	2. LA CALIFICACIÓN REGISTRAL .....	1048
	3. LA COORDINACIÓN .....	1049

## **ANOTACIONES PREVENTIVAS ADMINISTRATIVAS. SU DURACION. SU CADUCIDAD**

**Comentario a la Resolución de 25 de mayo de 1990, de la Dirección General de los Registros y del Notariado**

EMILIO DURÁN CORSANEGO

<b>I.</b>	<b>El sistema hipotecario español: La Ley Hipotecaria de 1861</b> .....	1051
<b>II.</b>	<b>Innovaciones introducidas por dicha Ley</b> .....	1052
<b>III.</b>	<b>La anotación preventiva: su provisionalidad o interinidad</b> .....	1053
<b>IV.</b>	<b>Subsistencia de cargas y gravámenes: propuestas de solución</b> .....	1054
<b>V.</b>	<b>La reforma hipotecaria de 1944-46: caducidad general de todas las anotaciones preventivas, cualquiera que sea su clase</b> .....	1056
<b>VI.</b>	<b>Preocupación por la caducidad de las anotaciones ordenadas por la autoridad judicial</b> .....	1058

VII. La reforma reglamentaria de 17 de marzo de 1959: el artículo 199, párrafo segundo, sustrae las anotaciones judiciales del principio general de caducidad introducido por la Ley .....	1059
VIII. El «numerus clausus» en materia de anotaciones preventivas .....	1061
IX. La Resolución de 25 de mayo de 1990: asimilación de las anotaciones administrativas a las judiciales en cuanto a su duración temporal y a la prórroga «indefinida» de las mismas .....	1063
X. Juicio crítico de esta Resolución .....	1064
1. LA APLICACIÓN DE LA ANALOGÍA .....	1065
2. OPORTUNIDAD DE LA SOLUCIÓN ADOPTADA .....	1070
3. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA DE LAS NORMAS .....	1071
XI. Conclusiones .....	1072

## TOMO II

### III. LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

#### PRECEPTOS DEROGADOS, MODIFICADOS E INAPLICABLES DE LA LEY DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

FERNANDO GARRIDO FALLA

I. El problema de la reforma de la Ley .....	1077
1. EL ESTADO ADMINISTRATIVO DE DERECHO .....	1077
2. MODIFICACIONES, DEROGACIONES Y PROYECTOS DE REFORMA .....	1078
II. Examen de algunos preceptos modificados .....	1079
1. EL ARTÍCULO 1 DE LA LEY JURISDICCIONAL .....	1079
2. LA LEGITIMACIÓN PARA RECURRIR .....	1083
3. LOS ACTOS POLÍTICOS DEL GOBIERNO .....	1084
III. Algunos preceptos anulados por el Tribunal Constitucional .....	1086
1. LA EXIGENCIA DE EMPLAZAMIENTO PERSONAL Y EL ARTÍCULO 64 DE LA LEY .....	1087
2. LA DEROGACIÓN DEL ARTÍCULO 82.A) DE LA LEY JURISDICCIONAL .....	1088
IV. La aplicación del artículo 122 de la Ley: suspensión de actos administrativos impugnados y de medidas cautelares .....	1089
1. LA JURISPRUDENCIA TRADICIONAL .....	1089
2. LA JURISPRUDENCIA POST-CONSTITUCIONAL .....	1089

#### JUZGAR A LA ADMINISTRACION CONTRIBUYE TAMBIEN A ADMINISTRAR MEJOR

TOMÁS RAMÓN FERNÁNDEZ

I. La pesada herencia de la separación de poderes .....	1093
II. Dos culturas jurídicas opuestas en torno al papel del Derecho y del Estado .....	1096

III. La crítica a los jueces como expresión recurrente de la cultura estatocéntrica .....	1099
IV. El viejo argumento de la liquidación del despotismo .....	1101
V. El presunto apoyo de esa crítica en la cláusula del Estado social y democrático .....	1102
VI. La doble dimensión de la garantía judicial: Juzgar a la Administración contribuye también a administrar mejor .....	1107
VII. Sobre el liderazgo actual de la jurisprudencia contencioso-administrativa .....	1111

### PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Y PROCESOS CONSTITUCIONALES: ALTERNATIVIDAD, SIMULTANEIDAD, INTERFERENCIAS

GERMÁN FERNÁNDEZ FARRERES

I. Introducción .....	1115
II. Proceso contencioso-administrativo y recurso de amparo .....	1116
III. Proceso contencioso-administrativo y conflicto positivo de competencia .....	1120
IV. Proceso contencioso-administrativo y proceso constitucional de impugnación al amparo del artículo 161.2 CE y del Título V LOTC .....	1128
V. Proceso contencioso-administrativo, reparto constitucional de competencias y cláusula de prevalencia del Derecho estatal .....	1130
VI. Anexo: Nota bibliográfica .....	1139

### RECURSO DE CASACION Y EFECTOS SUSPENSIVOS EN EL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

RAFAEL ENTRENA CUESTA

I. Introducción .....	1147
II. Como regla general el recurso de casación en el orden contencioso-administrativo no produce efectos suspensivos .....	1147
III. Admisibilidad, excepcionalmente, del efecto suspensivo .....	1148
1. DERECHO A LA SUSPENSIÓN Y TUTELA EFECTIVA .....	1148
2. APLICACIÓN SUPLETORIA DE LA LEY DE ENJUICIAMIENTO CIVIL .....	1149
3. LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL .....	1150
IV. Conclusión .....	1152

### APARIENCIA DE BUEN DERECHO Y SUSPENSION EN VIA CONTENCIOSA DE ACTOS DE CARACTER TRIBUTARIO

RAFAEL GÓMEZ-FERRER MORANT

I. Introducción .....	1153
II. Cuatro líneas jurisprudenciales en orden a la aplicación de la medida cautelar de suspensión establecida en la Ley de la Jurisdicción .....	1154
1. LA EJECUCIÓN DEL ACTO COMO REGLA GENERAL. EL <i>PERICULUM IN MORA</i> COMO EXCEPCIÓN .....	1155

2.	LA PONDERACIÓN DE LOS INTERESES EN PRESENCIA .....	1158
3.	LA SUSPENSIÓN, COMO REGLA GENERAL, EN MATERIA TRIBUTARIA .....	1160
4.	LA APARIENCIA DE BUEN DERECHO ( <i>FUMUS BONI IURIS</i> ) .....	1163
<b>III.</b>	<b>La rectificación de la jurisprudencia en materia tributaria .....</b>	<b>1165</b>
<b>IV.</b>	<b>Consideraciones finales .....</b>	<b>1167</b>
1.	SOBRE EL <i>FUMUS BONI IURIS</i> .....	1167
2.	SOBRE LA POSIBILIDAD DE PONDERAR RAZONES DE INTERÉS GENERAL .....	1168
3.	LAS DEMÁS LÍNEAS JURISPRUDENCIALES .....	1170
4.	CONSIDERACIÓN COMPLEMENTARIA .....	1171

### **MEDIDAS PARA HACER EFECTIVA LA EJECUCION DE LAS SENTENCIAS**

TOMÁS FONT I LLOVET

<b>I.</b>	<b>Introducción. La efectividad del sistema de justicia administrativa ...</b>	<b>1173</b>
<b>II.</b>	<b>Los presupuestos generales del sistema de ejecución .....</b>	<b>1174</b>
<b>III.</b>	<b>La colaboración de todas las Administraciones en la ejecución de las sentencias .....</b>	<b>1176</b>
<b>IV.</b>	<b>Los poderes del juez contencioso .....</b>	<b>1180</b>
1.	EJECUCIÓN POR COMISARIO .....	1180
2.	UNIFICACIÓN DE LAS INTERVENCIONES JUDICIALES .....	1180
3.	INDICACIÓN DE MEDIDAS EN LA SENTENCIA .....	1181
<b>V.</b>	<b>Medidas indirectas para impulsar el cumplimiento de las Sentencias. Las responsabilidades por inejecución de sentencias .....</b>	<b>1181</b>
1.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN .....	1182
2.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ANORMAL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	1182
3.	RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS .....	1183
4.	RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA DE JUECES Y MAGISTRADOS .....	1183
5.	RESPONSABILIDAD PENAL .....	1184
<b>VI.</b>	<b>La ejecución provisional de las sentencias y la Ley 10/1992, de Medidas Urgentes de Reforma Procesal .....</b>	<b>1184</b>

### **EL PRINCIPIO DE EFECTIVIDAD DE LA TUTELA JUDICIAL EN LA JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA**

JAVIER DELGADO BARRIO

<b>I.</b>	<b>Introducción: Las funciones del proceso administrativo y su conexión con el contenido propio del Derecho Administrativo .....</b>	<b>1187</b>
<b>II.</b>	<b>El principio de efectividad de la tutela judicial .....</b>	<b>1189</b>
1.	PROYECCIÓN SOBRE LA LEY REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DE 27 DE DICIEMBRE DE 1956: LA «MEJORA» DE LA LEY JURISDICCIONAL. VIRTUALIDAD INTERPRETATIVA Y DEROGATORIA DEL PRINCIPIO .....	1190

2.	LA FAZ NEGATIVA DEL PRINCIPIO: RESPONSABILIDAD DEL ESTADO-JUEZ ..	1192
<b>III.</b>	<b>La Jurisdicción contencioso-administrativa .....</b>	<b>1193</b>
1.	JURISDICCIÓN ORDINARIA PARA EL ENJUICIAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. DUDAS. PRESUNCIÓN EN FAVOR DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. EL «LAMENTABLE PEREGRINAJE DE LAS JURISDICCIONES» .....	1193
2.	JURISDICCIÓN REVISORA: PRECISIÓN DEL CONCEPTO .....	1195
<b>IV.</b>	<b>El recurso de reposición previo al contencioso-administrativo .....</b>	<b>1197</b>
1.	LOS DEFECTOS DEL ESCRITO DE RECURSO .....	1197
2.	LA SUBSANACIÓN DE LA FALTA DE REPOSICIÓN PREVIA. INNECESARIEDAD CUANDO YA RESULTA PRESUMIBLE LA DESESTIMACIÓN .....	1198
<b>V.</b>	<b>El plazo para interponer el recurso contencioso-administrativo. La notificación como punto de partida. Notificaciones por correo. Condición del firmante: libreta de entrega y aviso de recibo .....</b>	<b>1199</b>
<b>VI.</b>	<b>El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo: criterios interpretativos .....</b>	<b>1201</b>
<b>VII.</b>	<b>La suspensión de la ejecución del acto o disposición impugnados .....</b>	<b>1202</b>
1.	LOS CRITERIOS TRADICIONALES: INTERÉS PÚBLICO Y PERJUICIOS .....	1203
2.	LA NULIDAD DE PLENO DERECHO COMO FUNDAMENTO DE LA SUSPENSIÓN ..	1204
3.	LA DOCTRINA DEL <i>FUMUS BONI IURIS</i> .....	1204
<b>VIII.</b>	<b>La demanda. Exigencias formales. Atenuación .....</b>	<b>1207</b>
<b>IX.</b>	<b>La prueba .....</b>	<b>1208</b>
1.	CRITERIO FAVORABLE AL RECIBIMIENTO A PRUEBA. OMISIÓN DE LA DESIGNACIÓN DE LOS PUNTOS DE HECHO .....	1208
2.	LA DOCTRINA DE LA CARGA DE LA PRUEBA. REGLA GENERAL. EL CRITERIO DE LA «FACILIDAD» COMO MANIFESTACIÓN DEL PRINCIPIO DE LA BUENA FE EN SU VERTIENTE PROCESAL .....	1208
<b>X.</b>	<b>La sentencia .....</b>	<b>1209</b>
1.	CLARIDAD .....	1209
2.	MOTIVACIÓN .....	1210
3.	CRITERIO FAVORABLE AL ENJUICIAMIENTO DEL FONDO DEL ASUNTO: INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA DE LAS CAUSAS DE INADMISIBILIDAD .....	1211
4.	SENTIDO RESTRICTIVO PARA LA ANULACIÓN DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS .....	1211
5.	SUSTITUCIÓN DE LA DECISIÓN ADMINISTRATIVA POR EL PRONUNCIAMIENTO JUDICIAL: POTESTADES REGLADAS Y DISCRECIONALES .....	1212
<b>XI.</b>	<b>El recurso de apelación: la necesidad de fundamentar el escrito de interposición en los supuestos de impugnación de acuerdos de las Comunidades Autónomas. Criterios interpretativos .....</b>	<b>1215</b>
<b>XII.</b>	<b>La apelación extraordinaria en interés de la Ley: legitimación de las Comunidades Autónomas .....</b>	<b>1216</b>
<b>XIII.</b>	<b>El recurso de casación: ¿resulta ya aplicable al proceso administrativo?</b>	<b>1217</b>
<b>XIV.</b>	<b>El recurso de revisión .....</b>	<b>1220</b>
1.	CONTRADICCIÓN EN LA PARTE DISPOSITIVA DE LA SENTENCIA .....	1221

2. LA CONTRADICCIÓN DE SENTENCIAS: SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ..... 1221
3. INCONGRUENCIA Y VICIOS DE LA MOTIVACIÓN DE LA SENTENCIA ..... 1221
4. SUPUESTOS CASACIONALES: SENTENCIA SOBRE EL FONDO ..... 1222
5. COSTAS Y PÉRDIDA DEL DEPÓSITO. CONCURRENCIA DEL MOTIVO ALEGADO CON DESESTIMACIÓN DEL RECURSO ..... 1223

## **PRAGMATISMO Y POSITIVISMO EN LA APLICACION DEL DERECHO**

- JOSÉ MARÍA REYES MONTERREAL ..... 1225

## **ORIGEN, DESARROLLO Y PLENITUD DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA**

SILVIA DEL SAZ

- I. Antecedentes de la justicia administrativa en el Antiguo Régimen .... 1249**
  1. LA ACTIVIDAD DE LOS PODERES PÚBLICOS EN EL ANTIGUO RÉGIMEN. LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS. LA ORGANIZACIÓN DE LA JUSTICIA ..... 1249
  2. LA JUSTICIA ORDINARIA Y LAS JURISDICCIONES ESPECIALES. REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE AMBAS. LA EXENCIÓN DE LOS CONTRATOS MILITARES DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA ..... 1252
  3. DE LO GUBERNATIVO Y LO CONTENCIOSO EN EL ANTIGUO RÉGIMEN .... 1255
- II. El modelo de justicia civil. La Constitución de Cádiz de 1812 ..... 1258**
- III. Primera época: el modelo napoleónico de justicia administrativa. Su recepción en España, la Constitución de Bayona y las Leyes de 1845 .... 1261**
  1. EL MODELO NAPOLEÓNICO. EL RECURSO DE PLENA JURISDICCIÓN ..... 1261
    - A) *La exención de la Administración del control de los Tribunales penales y civiles* ..... 1262
    - B) *La jurisdicción administrativa. El recurso de plena jurisdicción para los actos logísticos* ..... 1263
  2. LA RECEPCIÓN EN ESPAÑA DEL MODELO DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA. LA CONSTITUCIÓN DE BAYONA Y EL SISTEMA DE 1845 ..... 1267
- IV. Funcionalidad de la distinción entre actos de autoridad y actos de gestión ..... 1271**
- V. La extensión del recurso a los conflictos sobre derechos administrativos y la reacción liberal. El recurso de plena jurisdicción sobre derechos administrativos ..... 1273**
- VI. La madurez de la Justicia administrativa. El recurso de anulación y plena jurisdicción sobre toda la materia administrativa y la conversión de la anterior materia civil en administrativa ..... 1277**
- VII. La plenitud de la Justicia administrativa en la Constitución española de 1978 ..... 1283**

## **NOTAS SOBRE EL RECURSO CONTENCIOSO-ELECTORAL Y OTROS TEMAS DE DERECHO ELECTORAL**

LUIS MARTÍN REBOLLO

- I. Introducción ..... 1289**

<b>II. Problemas normativos y de fuentes en la regulación actual del recurso contencioso-electoral</b> .....	1291
1. RECURSOS CONTENCIOSO-ELECTORALES Y NORMATIVA SUPLETORIA APLICABLE .....	1292
2. SISTEMA DE FUENTES Y ÓRGANOS JURISDICCIONALES COMPETENTES: PROBLEMAS INTERPRETATIVOS .....	1294
3. RECURSO CONTENCIOSO-ELECTORAL Y EXCLUSIÓN DEL CONTROL JUDICIAL DE OTROS ACTOS DE LAS JUNTAS ELECTORALES: LA CLÁUSULA DE PLENITUD JURISDICCIONAL .....	1297
4. EL OBJETO DEL RECURSO. CONSIDERACIÓN DE LOS RECURSOS NO PROPIAMENTE ELECTORALES: ENCUESTAS Y SONDEOS Y REVISIÓN DEL CENSO ...	1301
5. LOS RECURSOS CONTENCIOSO-ELECTORALES ESTRICTOS: PROCLAMACIÓN DE CANDIDATOS Y PROCLAMACIÓN DE ELECTOS .....	1304
A) <i>Cuestiones generales: legitimación y postulación</i> .....	1304
B) <i>Procedimiento y contenido del fallo</i> .....	1306
<b>III. Algunos problemas pendientes a la luz de la reciente jurisprudencia del Tribunal Constitucional</b> .....	1310
1. CARACTERÍSTICAS DEL RECURSO CONTENCIOSO-ELECTORAL: EL JUEGO DEL PRINCIPIO DISPOSITIVO Y EL PAPEL DEL CODEMANDADO DESDE LA ÓPTICA DEL PRINCIPIO DE CONGRUENCIA .....	1310
2. EL ESCRUTINIO GENERAL COMO FUENTE DE PROBLEMAS INTERPRETATIVOS. FACULTADES DE LAS JUNTAS ELECTORALES Y FACULTADES DEL JUEZ: LA PRUEBA EN EL RECURSO CONTENCIOSO-ELECTORAL .....	1316
A) <i>Consideraciones previas: referencia a la mecánica del escrutinio y a las modificaciones operadas por la reforma de 1991</i> .....	1316
B) <i>La ausencia de actas</i> .....	1321
C) <i>El supuesto de actas dobles y diferentes</i> .....	1325
D) <i>Actas de escrutinio, actas de sesión</i> .....	1326
E) <i>Electores, votos, votantes. Los modelos de los impresos electorales, origen de problemas prácticos</i> .....	1330
3. EL CONTENIDO DEL FALLO DE ANULACIÓN DE LA ELECCIÓN .....	1341
4. LA UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA EN MATERIA CONTENCIOSO-ELECTORAL Y EL PAPEL DEL RECURSO DE AMPARO .....	1344
5. UNA CUESTIÓN MENOR: LAS ELECCIONES EN EL ÁMBITO DE LAS ENTIDADES LOCALES DE ÁMBITO INFERIOR AL MUNICIPIO .....	1348
A) <i>Secciones, Mesas, urnas</i> .....	1348
B) <i>El voto de los interventores</i> .....	1351

## EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS REGLAMENTOS Y LA JURISPRUDENCIA POSTCONSTITUCIONAL

MARIANO BAENA DEL ALCÁZAR

<b>I. Introducción. Objeto del estudio</b> .....	1353
<b>II. El control de los reglamentos en la Ley de la Jurisdicción Contenciosa</b> .....	1354
1. IMPLICACIONES DE LA NORMATIVA DE LA LEY .....	1354
2. LA INTERPRETACIÓN PRE-CONSTITUCIONAL .....	1355
3. EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN .....	1356
A) <i>Las menciones constitucionales y su interpretación conjunta</i> ....	1357

B)	<i>La reacción de la doctrina</i> .....	1358
C)	<i>La problemática planteada. Interés procesal e interés político y jurídico general</i> .....	1359
<b>III.</b>	<b>La situación actual</b> .....	1360
1.	LAS REFLEXIONES ACTUALES Y LA CONCIENCIA DE LA SITUACIÓN DEL PROBLEMA .....	1360
A)	<i>El diagnóstico doctrinal sobre la situación</i> .....	1360
B)	<i>La polémica sobre la constitucionalidad de la legitimación corporativa</i> .....	1362
2.	EL CONTROL JUDICIAL DE LOS REGLAMENTOS EN LA INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL .....	1364
A)	<i>Las posiciones del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo</i> .....	1364
B)	<i>Evolución de la jurisprudencia del Tribunal Supremo</i> .....	1366
a)	Dos líneas interpretativas sobre la tutela judicial efectiva contra los reglamentos ilegales .....	1366
b)	El análisis de la evolución .....	1368
a')	La ecuación ámbito normativo-competencia territorial .....	1368
b')	La interpretación sobre las llamadas entidades corporativas .....	1370
c')	La exigencia de recurso previo de reposición .....	1371
d')	La impugnación directa de reglamentos por los administrados .....	1372
c)	La derogación de la legitimación corporativa. ¿Criterio propio del Tribunal Supremo o seguimiento de la doctrina del Tribunal Constitucional? .....	1375
<b>IV.</b>	<b>Las perspectivas de futuro</b> .....	1377
1.	LA NECESARIA REFORMA LEGAL .....	1377
2.	LA DESEABLE EXTENSIÓN DEL CONTROL DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA .....	1377

**LA LEGITIMACION CORPORATIVA EN LA JURISDICCION  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y EL DERECHO A LA TUTELA  
JUDICIAL EFECTIVA**

JUAN RAMÓN FERNÁNDEZ TORRES

<b>I.</b>	<b>Planteamiento</b> .....	1379
<b>II.</b>	<b>Un nuevo enfoque de la regla de la legitimación para impugnar directamente reglamentos de la Administración Central: el derecho a la tutela judicial efectiva proclamado en el artículo 24.1 CE</b> .....	1387
<b>III.</b>	<b>Análisis de la jurisprudencia contencioso-administrativa postconstitucional</b> .....	1394
1.	DISTINTAS LÍNEAS JURISPRUDENCIALES .....	1394
2.	LA JURISPRUDENCIA CONTINUISTA .....	1395

3.	LA JURISPRUDENCIA QUE PROGRESIVAMENTE VA ATENUANDO LAS EXIGENCIAS JURISPRUDENCIALES QUE SE HICIERON CONCURRIR EN LOS SUPUESTOS DE LEGITIMACIÓN CORPORATIVA .....	1412
A)	<i>Nueva interpretación de la representatividad requerida por el artículo 28.1.b) LJ</i> .....	1413
B)	<i>Flexibilidad en la exigencia de la afectación directa de los intereses generales o corporativos</i> .....	1416
C)	<i>Exclusión paulatina del requisito de la equivalencia territorial</i> ...	1422
D)	<i>Restricción del alcance del acuerdo corporativo</i> .....	1425
E)	<i>Ampliación del ámbito de aplicación del artículo 39.3 LJ</i> .....	1430
F)	<i>Interpretación restrictiva del requisito del previo recurso de reposición relativo a la vía impugnatoria del artículo 39.3 LJ</i> .....	1433
4.	LA CORRECTA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL QUE ELIMINA LA EXIGENCIA DE LEGITIMACIÓN CORPORATIVA .....	1438
A)	<i>Incompatibilidad del artículo 28.1.b) LJ con el derecho a la tutela judicial efectiva</i> .....	1439
B)	<i>Reconocimiento del derecho al acceso a los tribunales en los más amplios términos</i> .....	1450
<b>IV.</b>	<b>Balance general: logros insuficientes de una jurisprudencia tardía y heterogénea</b> .....	1459
<b>Addenda</b>	.....	1469

**EL CONCEPTO DE REGLAMENTO EJECUTIVO EN LA JURISPRUDENCIA RECIENTE DEL TRIBUNAL SUPREMO**

GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ

<b>I.</b>	<b>Introducción</b> .....	1473
<b>II.</b>	<b>La jurisprudencia reciente del Tribunal Supremo sobre el dictamen del Consejo de Estado en la elaboración de reglamentos ejecutivos</b> .....	1476
1.	CONSEJO DE ESTADO Y REGLAMENTOS EJECUTIVOS: VIRTUALIDAD INVALIDANTE DE LA FALTA DE DICTAMEN .....	1476
2.	DICTAMEN PRECEPTIVO Y REGLAMENTOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	1479
A)	<i>La coexistencia de líneas jurisprudenciales contradictorias</i> .....	1480
B)	<i>La Sentencia de la Sala de Revisión de 20 de noviembre de 1989 y su seguimiento por la jurisprudencia posterior</i> .....	1482
<b>III.</b>	<b>Algunas precisiones sobre el concepto de reglamento ejecutivo</b> .....	1484
1.	LA INSTITUCIÓN EN EL DERECHO FRANCÉS: LOS «RÉGLEMENTS D'ADMINISTRATION PUBLIQUE» .....	1485
2.	BREVE APUNTE SOBRE LA EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE REGLAMENTO EJECUTIVO EN DERECHO ESPAÑOL .....	1488
3.	SENTIDO ACTUAL DEL CONCEPTO DE REGLAMENTO EJECUTIVO .....	1490
4.	PROPOSICIÓN DE UN CRITERIO MATERIAL PARA CARACTERIZAR A LOS REGLAMENTOS EJECUTIVOS .....	1494
<b>IV.</b>	<b>Los reglamentos autonómicos de desarrollo de leyes estatales</b> .....	1495
<b>V.</b>	<b>Conclusiones</b> .....	1500

## **EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO COMO ELEMENTO GARANTIZADOR DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

JAIME RODRÍGUEZ-ARANA y MANUEL J. SARMIENTO ACOSTA

<b>I. Consideraciones generales</b> .....	1503
<b>II. El proceso al acto como resultado histórico de la justicia administrativa</b>	1505
<b>III. Las servidumbres prácticas del contencioso-administrativo español</b> ...	1509
<b>IV. La Constitución española de 1978: un replanteamiento sustancial del sistema</b> .....	1511
1. ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y TUTELA JUDICIAL EFECTIVA .....	1511
2. LA LEGITIMACIÓN PARA IMPUGNAR ACTOS Y DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS .....	1512
3. LA NECESARIA AMPLIACIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES O PROVISIONALES	1513
4. LA REVISIÓN DEL MODO DE EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS DICTADAS POR LOS TRIBUNALES DEL ORDEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	1514
<b>V. Crisis y reforma del contencioso-administrativo francés: un punto de referencia importante</b> .....	1517
1. LA LEY FRANCESA DE 31 DE DICIEMBRE DE 1987. CRÍTICAS Y REACCIONES	1517
2. LOS DECRETOS DE 2 DE SEPTIEMBRE DE 1988 .....	1519
3. LOS DECRETOS DE 15 Y 16 DE MAYO DE 1990 .....	1520
<b>VI. Un nuevo horizonte para la justicia administrativa</b> .....	1521

## **CONSIDERACIONES EN TORNO A LA CARGA DE LA PRUEBA Y SU PROPOSICION Y ADMISION EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

ISIDRO E. DE ARCENEGUI

<b>I. A modo de introducción</b> .....	1523
<b>II. La carga de probar</b> .....	1524
1. LA CARGA DE LA PRUEBA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	1525
2. LA CARGA DE LA PRUEBA EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .	1525
3. LA RECIENTE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	1527
<b>III. La petición de recibimiento a prueba del proceso</b> .....	1531
1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL A UTILIZAR LOS MEDIOS DE PRUEBA .....	1531
2. EL RECIBIMIENTO A PRUEBA EN LA LJCA .....	1532
3. MOMENTO PROCESAL DE LA PETICIÓN DE RECIBIMIENTO A PRUEBA .....	1533
<b>IV. La admisión o la denegación del recibimiento a prueba del proceso</b> ...	1534
<b>V. Conclusiones</b> .....	1535

## **CAUTELAS REGISTRALES PARA EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

JOSÉ LUIS LASO MARTÍNEZ

<b>I. Su reconocimiento explícito en la Ley 8/1990, de 25 de julio, sobre régimen urbanístico y valoraciones del suelo</b> .....	1537
<b>II. Clases de anotaciones en la Ley 8/1990</b> .....	1538
<b>III. Fundamento de las anotaciones preventivas de demanda</b> .....	1539

<b>IV. Ambito objetivo de las anotaciones en el proceso contencioso-administrativo</b> .....	1544
1. CONSIDERACIONES GENERALES .....	1544
2. LOS CRITERIOS DE INTERPRETACIÓN .....	1544
<b>V. La resolución judicial que decrete la anotación</b> .....	1550
1. LAS REGLAS PROCESALES .....	1550
2. LA CAUSA PROCESAL DE LA ANOTACIÓN .....	1551
3. LA DECISIÓN JUDICIAL ACCEDIENDO A LA ANOTACIÓN .....	1553
4. LOS EFECTOS DEL RECURSO CONTRA EL AUTO ACORDANDO LA ANOTACIÓN .	1555
5. LOS RIESGOS DEL EJERCICIO ABUSIVO DE LA ACCIÓN Y DE LA PETICIÓN DE ANOTACIÓN .....	1555
<b>VI. La inscripción de la sentencia</b> .....	1556
1. CONSIDERACIONES PREVIAS .....	1556
2. EFECTOS MATERIALES DE LA INSCRIPCIÓN DE LA SENTENCIA DICTADOS EN UN PROCESO ANOTADO .....	1557
A) <i>Procesos referidos a obligaciones de hacer</i> .....	1557
B) <i>Procesos referidos a obligaciones de no hacer</i> .....	1557
C) <i>Obligaciones de dar</i> .....	1560

## CAUCES DE CONTROL JURISDICCIONAL DE LA EJECUCION FORZOSA ADMINISTRATIVA

JAVIER BARCELONA LLOP

<b>I. Introducción</b> .....	1561
<b>II. El ejemplo francés: <i>vote de fait</i> y responsabilidad patrimonial de la Administración</b> .....	1563
<b>III. El control contencioso-administrativo de los actos que integran el procedimiento de ejecución</b> .....	1571
<b>IV. El control jurisdiccional de las vías de hecho y el problema de las relaciones entre autotutela y nulidades</b> .....	1575
1. ¿CUÁNDO SE PRODUCE UNA VÍA DE HECHO EN EL CURSO DE UNA EJECUCIÓN FORZOSA? .....	1575
A) <i>Consideraciones generales sobre el artículo 103 LPA [art. 101 LRJAP]</i> .....	1575
B) <i>Las consecuencias de la admisibilidad del interdicto frente a una actuación administrativa y la conexión entre vías de hecho y nulidades absolutas</i> .....	1579
C) <i>La vía de hecho se produce también cuando falta el apercibimiento previo</i> .....	1584
2. LA PRETENDIDA DULCIFICACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE NULIDADES Y EJECUCIÓN FORZOSA A TRAVÉS DE LA ADMISIBILIDAD DE LOS INTERDICTOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN .....	1592
3. UNA SOLUCIÓN INÉDITA QUE APORTA LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN FORZOSA DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO .....	1598

4. ¿QUÉ INTERDICTOS PROCEDEN CONTRA UNA EJECUCIÓN FORZOSA CONSTITUTIVA DE VÍA DE HECHO? EL PROBLEMA DE LA LIMITACIÓN DE LA GARANTÍA INTERDICTAL A LA PROTECCIÓN POSESORIA. TAMBIÉN LOS TRIBUNALES DE LO CONTENCIOSO PUEDEN CONOCER DE LAS VÍAS DE HECHO ADMINISTRATIVAS ..... 1601
- V. Ejecución forzosa y responsabilidad patrimonial de la Administración** 1611
1. LOS TÉRMINOS DEL PROBLEMA ..... 1611
2. LOS PASOS DE LA RECIENTE JURISPRUDENCIA: DOS EJEMPLOS ..... 1613

## EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACION JUDICIAL

ÍNIGO DEL GUAYO CASTIELLA

- I. Introducción** ..... 1617
- II. La potestad sancionadora de la Administración Judicial** ..... 1620
- III. La potestad sancionadora sobre Jueces y Magistrados** ..... 1621
1. POTESTAD SANCIONADORA E INDEPENDENCIA JUDICIAL ..... 1621
2. LA EXCLUSIVIDAD DE LA LOPJ EN MATERIA SANCIONADORA. LAS LLAMADAS «SANCIONES PROCESALES» ..... 1622
3. AUTORIDADES COMPETENTES ..... 1627
4. SANCIONES Y DERECHOS ESTATUTARIOS ..... 1627
5. PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ..... 1628
- IV. La potestad sancionadora sobre Abogados y Procuradores** ..... 1630
1. RÉGIMEN JURÍDICO ..... 1630
- A) Sanciones en el foro ..... 1630
- B) Sanciones profesionales ..... 1633
2. PROCEDIMIENTO (SANCIONES DEL FORO) ..... 1635
3. EN PARTICULAR, EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO FRENTE A LOS ACUERDOS DE LAS SALAS DE GOBIERNO ..... 1637
- A) Naturaleza jurídica de las Salas de Gobierno ..... 1637
- B) Los recursos frente a sus acuerdos en materia sancionadora ..... 1639
- V. La Policía de sala** ..... 1643
- VI. La potestad sancionadora sobre el resto del personal al servicio de la Administración de Justicia** ..... 1644
- VII. Recapitulación** ..... 1644

## APUNTES HISTORICOS SOBRE LAS CONDICIONES EXIGIDAS PARA PODER EJERCITAR LAS ACCIONES EN LOS RECURSOS CONTRA ACTOS MUNICIPALES FUNDAMENTADOS EN LA INFRACCION DE LEY

ELOY COLOM PIAZUELO

- I. Introducción. Justificación de la elección del tema** ..... 1647

II. Las condiciones exigidas para poder ejercitar las acciones contenciosas por motivos de legalidad antes de la Ley Municipal de 1870 .....	1650
III. Las condiciones exigidas para poder ejercitar las acciones en los recursos fundamentados en la infracción de ley regulados en las Leyes Municipales de 1870 y 1877 .....	1653
IV. Las condiciones exigidas en el recurso fundamentado en la infracción de disposiciones administrativas, regulado en el Estatuto Municipal de 1924 .....	1660
V. Las condiciones exigidas para interponer el recurso de anulación en la Ley Municipal de 1935 .....	1664
VI. Las condiciones exigidas para interponer el recurso de anulación en la legislación aprobada tras la Guerra civil hasta la Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa de 1956 .....	1669
VII. A modo de reflexión final. La regulación de los recursos en la Ley de lo Contencioso de 1956 supone el último paso dentro de una evolución legislativa .....	1671

**LA RECIENTE EVOLUCION DE LA TUTELA CAUTELAR  
EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

VIÇENC AGUADO I CUDOLÁ

I. Planteamiento general y consideraciones previas .....	1675
II. El derecho a la tutela cautelar y su inclusión en el artículo 24.1 de la Constitución .....	1682
III. Hacia un nuevo enfoque de los presupuestos de la medida cautelar ...	1689
1. LA PONDERACIÓN DEL BINOMIO INTERÉS PÚBLICO-INTERÉS PRIVADO .....	1690
2. EL <i>FUMUS BONI IURIS</i> O APARIENCIA DE BUEN DERECHO Y EL DENOMINADO ABUSO DE AUTOTUTELA .....	1697
IV. La jurisprudencia del Tribunal Supremo en materia de suspensión durante 1991 .....	1708
Anexo jurisprudencial .....	1719

**TOMO III**

**IV. VARIA**

**EL CONTROL DE LAS LEYES AUTONOMICAS REGULADORAS  
DE MATERIAS CUYA LEGISLACION BASICA CORRESPONDE  
AL ESTADO**

LUIS COSCULLUELA MONTANER

I. Las leyes autonómicas: principios constitucionales .....	1737
II. Las relaciones entre la legislación autonómica de desarrollo y la legislación básica del Estado en materias de competencia compartida .....	1739
III. El control de las normas autonómicas de desarrollo de la legislación estatal básica .....	1744
1. EL CONTROL DE LAS LEYES AUTONÓMICAS DE DESARROLLO .....	1744

2.	EL CONTROL DE LOS REGLAMENTOS AUTONÓMICOS DE DESARROLLO . . . . .	1744
3.	EL CONTROL DE LOS REGLAMENTOS AUTONÓMICOS DICTADOS AL AMPARO DE LEYES AUTONÓMICAS DE DESARROLLO DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA DEL ESTADO . . . . .	1745
<b>IV.</b>	<b>La cláusula de prevalencia del Derecho estatal . . . . .</b>	<b>1748</b>
1.	LA TEORÍA DE LA PREVALENCIA <i>IURIS TANTUM</i> DEL DERECHO ESTATAL . . . . .	1748
2.	TEORÍA QUE CONSIDERA INAPLICABLE LA CLÁUSULA DE PREVALENCIA EN LOS CASOS EN QUE UNA DE LAS DOS NORMAS EN CONFLICTO ESTÉ VICIADA DE INCOMPETENCIA . . . . .	1750
3.	TEORÍA QUE RECONDUCE LA APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DE PREVALENCIA DEL DERECHO ESTATAL A LOS CONFLICTOS QUE SE PLANTEEN EN MATERIAS DE COMPETENCIAS CONCURRENTES O DE COINCIDENCIA DE TÍTULOS COMPETENCIALES CRUZADOS Y DE COMPETENCIAS INDISTINTAS . . . . .	1752
4.	LA POSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL . . . . .	1753
5.	TESIS QUE SE MANTIENE . . . . .	1754

## LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

MARTÍN BASSOLS COMA

<b>I.</b>	<b>Introducción . . . . .</b>	<b>1757</b>
<b>II.</b>	<b>Exclusión inicial de la aplicación de la legislación de contratos del Estado . . . . .</b>	<b>1758</b>
1.	RECONOCIMIENTO DE UN RÉGIMEN PROPIO DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES GESTORAS Y APLICACIÓN DE LA LEGISLACIÓN ESTATAL DE CONTRATOS A EFECTOS INTERPRETATIVOS Y PARA COLMAR LAGUNAS . . . . .	1758
2.	RÉGIMEN PROVISIONAL DE CONTRATACIÓN DEL INSALUD: LA ORDEN MINISTERIAL DE 20 DE MAYO DE 1981 . . . . .	1760
<b>III.</b>	<b>La aplicación de la legislación de contratos del Estado a las Entidades Gestoras de la Seguridad Social . . . . .</b>	<b>1761</b>
1.	LAS LEYES DE PRESUPUESTOS DEL PERÍODO 1985-1989 . . . . .	1761
2.	LA ORDEN DE 9 DE SEPTIEMBRE DE 1985 SOBRE RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES GESTORAS Y SERVICIOS COMUNES DE LA SEGURIDAD SOCIAL . . . . .	1762
<b>IV.</b>	<b>Aplicación de la legislación de contratos del Estado, como legislación básica, a los contratos de las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social. La adaptación de la legislación española sobre contratación pública a las Directivas de la Comunidad Económica Europea . . . . .</b>	<b>1763</b>

## LA LLAMADA ENSEÑANZA LIBRE EN EL AMBITO DE LA ENSEÑANZA UNIVERSITARIA

LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER

<b>Proemio . . . . .</b>	<b>1767</b>
<b>I. Introducción . . . . .</b>	<b>1770</b>

1.	EL CARÁCTER CORPORATIVO Y DE RELACIÓN COMO NOTA FUNDAMENTAL DE LA UNIVERSIDAD .....	1770
2.	PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA: LA EXISTENCIA DE LA LLAMADA ENSEÑANZA LIBRE .....	1774
<b>II.</b>	<b>Evolución de la legislación española en materia de enseñanza .....</b>	<b>1775</b>
1.	IDEAS PREVIAS .....	1775
2.	LA LEY MOYANO .....	1776
3.	ADMISIÓN DE LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA POR EL DECRETO DE 21 DE OCTUBRE DE 1868 .....	1777
4.	LA ENSEÑANZA LIBRE COMO ENSEÑANZA EN ESTABLECIMIENTOS PRIVADOS .....	1781
5.	LOS ESTUDIOS REALIZADOS «EN EL HOGAR DOMÉSTICO» .....	1781
6.	EVOLUCIÓN POSTERIOR .....	1782
7.	EL «LIBRE-OYENTE» .....	1785
8.	LA LEY DE ORDENACIÓN UNIVERSITARIA: LA DISPENSA DE ESCOLARIDAD .....	1787
9.	LA ORDEN DE 12 DE MARZO DE 1945: DESFIGURACIÓN DE LA DISPENSA DE ESCOLARIDAD .....	1789
10.	LA LEY DE 16 DE JULIO DE 1949: LA ENSEÑANZA LIBRE, LEGAL Y EXPRESAMENTE ADMITIDA .....	1792
<b>III.</b>	<b>Consideraciones finales .....</b>	<b>1793</b>

## SOBRE LA REGULACION DE LAS CARRETERAS EN EL DERECHO ESPAÑOL: UNA VISION DE CONJUNTO

JUAN PEMÁN GAVÍN

<b>I.</b>	<b>Introducción .....</b>	<b>1797</b>
<b>II.</b>	<b>Los distintos títulos de intervención de los poderes públicos en relación con las carreteras .....</b>	<b>1800</b>
1.	LAS CARRETERAS COMO BIENES DE <i>DOMINIO PÚBLICO</i> .....	1800
2.	LAS CARRETERAS COMO RESULTADO DE UNA OBRA DE TRANSFORMACIÓN MATERIAL: LAS <i>OBRAS PÚBLICAS</i> EN CARRETERAS .....	1801
3.	LAS CARRETERAS COMO SOPORTE DE UN <i>SERVICIO PÚBLICO</i> OBJETO DE CONCESIÓN ADMINISTRATIVA .....	1803
4.	EL MARCO ACTUAL DE LA PLANIFICACIÓN DE CARRETERAS .....	1806
	A) <i>La ordenación del territorio y el urbanismo</i> .....	1807
	B) <i>La perspectiva medioambiental</i> .....	1808
	C) <i>El objetivo del equilibrio interterritorial en las comunicaciones por carretera</i> .....	1808
	D) <i>Las acciones sobre «infraestructuras del transporte» en el ámbito de la Comunidad Europea</i> .....	1810
<b>III.</b>	<b>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....</b>	<b>1811</b>
<b>IV.</b>	<b>La regulación de las carreteras del Estado: la Ley 25/1988, de 29 de julio .....</b>	<b>1813</b>
1.	LA ADAPTACIÓN A LA NUEVA ESTRUCTURA TERRITORIAL DEL ESTADO .....	1814
2.	LA DEFINICIÓN DE LOS CONCEPTOS FUNDAMENTALES DEL SISTEMA VIARIO .....	1814
3.	LOS PLANES Y PROYECTOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE CARRETERAS .....	1815

4.	LAS LIMITACIONES A LA PROPIEDAD EN LAS ZONAS CONTIGUAS A LAS CARRETERAS .....	1818
5.	OTROS ASPECTOS .....	1822
V.	El régimen de las carreteras autonómicas .....	1823
VI.	Las carreteras de titularidad local: carreteras de las Diputaciones Provinciales y de los Municipios .....	1829
VII.	Referencia a otras modalidades de dominio público viario .....	1831
1.	LOS CAMINOS PÚBLICOS .....	1831
2.	LAS VÍAS URBANAS .....	1834
3.	LOS CAMINOS DE SERVICIO .....	1835
4.	LAS VÍAS PECUARIAS .....	1836

## LA PROHIBICIÓN DE PUBLICIDAD EN LAS CARRETERAS

CONCEPCIÓN MARTÍNEZ-CARRASCO PIGNATELLI

I.	Introducción .....	1839
II.	Estudio del contenido prohibitivo .....	1841
1.	LA MAYOR AMPLITUD DEL CARÁCTER PROHIBITIVO DE LA LEGISLACIÓN VIARIA VIGENTE CON RESPECTO A LA ANTERIOR EN CUANTO A LA PUBLICIDAD EN LAS CARRETERAS .....	1841
2.	EL DOBLE CONTENIDO DE LA PUBLICIDAD DE LAS CARRETERAS .....	1842
A)	<i>La no instalación de publicidad</i> .....	1842
B)	<i>La retirada de la publicidad existente</i> .....	1843
3.	LA SEGURIDAD VIAL Y LAS REPERCUSIONES EN EL MEDIO AMBIENTE COMO JUSTIFICACIÓN DE LA PROHIBICIÓN. REFERENCIA A LA DIRECTIVA DEL CONSEJO 85/337/CEE DE 27 DE JUNIO .....	1844
III.	El carácter no indemnizable de la prohibición y los gastos de la retirada de la publicidad existente .....	1845
1.	LA CONFUSA REGULACIÓN LEGISLATIVA RESPECTO DE LA POSIBILIDAD DE INDEMNIZACIÓN .....	1845
2.	LOS GASTOS DE LA RETIRADA DE LA PUBLICIDAD .....	1846
IV.	Régimen especial de la publicidad en las travesías y tramos urbanos ..	1846
1.	CONSIDERACIONES GENERALES .....	1846
2.	LA FALTA DE UNIFORMIDAD NORMATIVA EN LA DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO VIARIO EXCEPTUADO DE LA PROHIBICIÓN GENERAL. REFERENCIAS CONCEPTUALES .....	1847
3.	CARACTERÍSTICAS NECESARIAS DE LA PUBLICIDAD NO PROHIBIDA. REFERENCIA A LA PUBLICIDAD SOBRE LOS VEHÍCULOS A MOTOR .....	1848
V.	Anuncios publicitarios, anuncios informativos y señales de tráfico ....	1850
1.	PUBLICIDAD Y CARTELES INFORMATIVOS .....	1850
A)	<i>Características obligatorias de los carteles informativos</i> .....	1850
a)	Respecto al contenido temático .....	1850
b)	Respecto al lugar de colocación .....	1851
c)	Respecto a la forma .....	1851

B) <i>Notas diferenciadoras</i> .....	1852
2. CARTELES INFORMATIVOS Y SEÑALES DE TRÁFICO .....	1852
A) <i>Notas diferenciadoras</i> .....	1852
B) <i>Medidas normativas en torno a la salvaguarda de las señales de tráfico</i> .....	1853
<b>VI. Competencias administrativas</b> .....	1854
1. AUTORIZACIONES SOBRE PUBLICIDAD .....	1854
2. AUTORIZACIONES SOBRE INSTALACIÓN DE CARTELES INFORMATIVOS .....	1855

## NATURALEZA JURIDICA Y POSICION DEL CONSUMIDOR EN EL CONTRATO DE SUMINISTRO DE GAS

JESÚS GONZÁLEZ SALINAS

<b>I. Planteamiento general</b> .....	1857
<b>II. El principio de la mutabilidad o determinación administrativa de las condiciones del contrato. Aspectos y formas de instrumentarse esa intervención</b> .....	1859
1. EN GENERAL .....	1859
2. EN CONCRETO. REFERENCIA A LOS ELEMENTOS PRINCIPALES DEL CONTRATO: EL GAS SUMINISTRADO Y SU PRECIO .....	1862
A) <i>Las tarifas por consumo de gas</i> .....	1862
B) <i>El gas suministrado en régimen de servicio público. Posición de los consumidores ante el cambio de las características del gas</i> ...	1869
<b>III. El principio de continuidad y regularidad del suministro. Mecánica y alcance de la intervención administrativa para asegurar el cumplimiento del contrato</b> .....	1880
1. EN GENERAL. ASPECTOS Y SUPUESTOS EN QUE SE MANIFIESTA LA INTERVENCIÓN .....	1880
2. EN CONCRETO. REGULACIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA DE CADA SUPUESTO DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN .....	1882
A) <i>Fraude del usuario</i> .....	1882
B) <i>Referencia a otros supuestos de incumplimiento por parte del usuario</i> .....	1886
C) <i>Irregularidades del suministro</i> .....	1889
D) <i>Errores de contador</i> .....	1892
3. CONCLUSIÓN O RECAPITULACIÓN GENERAL SOBRE LOS DISTINTOS ASPECTOS DE LA NATURALEZA JURÍDICA DEL SUMINISTRO .....	1894
<b>IV. El principio de igualdad de acceso a la contratación del suministro. El tema de la titularidad y seguridad de las instalaciones y canalizaciones de gas</b> .....	1896
1. EN GENERAL .....	1896
2. EN CONCRETO .....	1898

- A) *La conservación, carga responsabilidad del titular de las instalaciones. Tramos en que éstas se dividen* ..... 1898
  - B) *La denegación de suministro por razones técnicas propias de la Empresa concesionaria* ..... 1902
  - C) *Denegación o corte del suministro por razones de seguridad u otras que no hacen referencia a la Empresa* ..... 1906
3. REAFIRMACIÓN DE LAS ANTERIORES CONCLUSIONES SOBRE LA NATURALEZA DE LOS DOS TIPOS DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN. EL TERCER TIPO DE INTERVENCIÓN: ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL CONCESIONARIO 1912

## LA POTESTAD ORGANIZATORIA Y LOS DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

IÑIGO MARTÍNEZ DE PISÓN APARICIO

- I. **Introducción** ..... 1913
- II. **Breve referencia instrumental al concepto y límites de la potestad organizatoria** ..... 1915
  - 1. DEL CONCEPTO Y LÍMITES DE LA POTESTAD ORGANIZATORIA ..... 1915
  - 2. INCIDENCIA DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y MATERIAS RESERVADAS ..... 1918
- III. **La potestad organizatoria y la función pública: El ámbito de la discrecionalidad** ..... 1922
  - 1. LA POTESTAD ORGANIZATORIA COMO PODER DISCRECIONAL ..... 1922
  - 2. LA DISCRECIONALIDAD Y LA DEFINICIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS EN EL RÉGIMEN JURÍDICO ESTATUTARIO ..... 1927
- IV. **La potestad organizatoria y los derechos subjetivos de los funcionarios** 1929
  - 1. INTRODUCCIÓN ..... 1929
  - 2. POTESTAD ORGANIZATORIA LIMITADA POR LOS DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS Y DELIMITADORA DE LOS MISMOS ..... 1929
    - A) *Derechos fundamentales de los funcionarios públicos* ..... 1929
    - B) *Derechos estatutarios de los funcionarios públicos* ..... 1931
    - C) *Los «derechos» no estatutarios* ..... 1935
  - 3. LA PERMANENCIA DE LOS DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS: EL ETERNO RETORNO DEL TEMA DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS ..... 1936
    - A) *La problemática en torno a la figura de los derechos adquiridos* . 1936
    - B) *Derechos de los funcionarios, potestad organizatoria del legislador, y eficacia temporal de las normas* ..... 1940
    - C) *El alcance de la irretroactividad de las normas modificadoras del «Estatuto funcional» en atención al modo de ejercicio de los derechos funcionariales afectados* ..... 1944
  - 4. POTESTAD ORGANIZATORIA DEL LEGISLADOR Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO LEGISLADOR ..... 1946
- V. **Consideraciones finales** ..... 1951

**DELIMITACION DEL DERECHO DE PROPIEDAD Y DE LA LIBERTAD  
DE EMPRESA EN LA REFORMA AGRARIA DE EXTREMADURA:  
SU FUNCION SOCIAL**

MANUEL BEATO ESPEJO

I. A modo de planteamiento: la Reforma Agraria en la Constitución Española de 1978 .....	1953
II. Proceso normativo en la Reforma Agraria de Extremadura .....	1955
III. Actuaciones producidas y criterios jurisprudenciales: en especial, sobre el pretendido carácter sancionador .....	1959
IV. Criterios doctrinales y principios legales .....	1968
V. El deber de cultivar como contenido de la función social frente al derecho a la propiedad privada .....	1970
VI. El derecho al trabajo y la participación del trabajador en la empresa agraria, objetivo de la reforma .....	1980
VII. Reflexión final .....	1982

**REFLEXIONES INSTITUCIONALES SOBRE LOS CONSORCIOS**

PABLO MENÉNDEZ GARCÍA

I. Introducción .....	1985
II. El consorcio en la doctrina italiana. Polémica sobre su naturaleza jurídica .....	1986
III. Concepto y modalidades de consorcio .....	1988
IV. El consorcio local: notas características .....	1991
V. Régimen jurídico aplicable a los consorcios locales .....	1994
VI. Creación, representación y registro de los consorcios locales .....	1995
VII. Recursos económicos, exenciones fiscales y vía de apremio .....	1996

**EL CONTENIDO PATRIMONIAL DE LA SERVIDUMBRE  
DE ACCESO AL MAR**

(A propósito de la STC 149/1991, de 4 de julio)

ANTONIO FANLO LORAS

I. Introducción .....	1999
II. Servidumbres y limitaciones como categorías diferentes .....	2001
III. Una propuesta de interpretación del marco normativo de la servidumbre de acceso al mar .....	2007
1. EL MARCO NORMATIVO DE LA SERVIDUMBRE DE ACCESO AL MAR .....	2007
2. LA SERVIDUMBRE DE ACCESO AL MAR COMO GARANTÍA DEL USO PÚBLICO DE LA RIBERA DEL MAR .....	2007
3. EL ARTÍCULO 28.2 LCO FIJA UN ESTÁNDAR MÍNIMO A LOS PLANES URBANÍSTICOS .....	2008
4. EL ARTÍCULO 28.3 LCO RECONOCE UNA POTESTAD SUSTITUTORIA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO CUANDO NO EXISTAN SUFICIENTES ACCESOS AL MAR .....	2011
IV. Doctrina del Tribunal Constitucional .....	2015

V. Mecanismos para la obtención de los terrenos destinados a accesos al mar .....	2016
VI. Conclusión .....	2018

**PENA DE MUERTE Y TRATAMIENTOS INHUMANOS O DEGRADANTES  
EN LA CONVENCION EUROPEA DE DERECHOS HUMANOS  
(Una aproximación desde el caso *Soering*)**

JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA

I. Introducción .....	2019
1. LOS HECHOS DEL CASO SOERING .....	2019
2. PLAN DE EXPOSICIÓN .....	2022
II. Cuestiones procesales relacionadas con el caso <i>Soering</i> .....	2023
1. LA APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 48.B) CEDH .....	2023
2. INTERVENCIÓN DE TERCEROS AJENOS AL PROCEDIMIENTO .....	2027
3. MEDIDAS CAUTELARES Y PROCEDIMIENTO ANTE LA CORTE DE ESTRASBURGO .....	2029
III. Aspectos materiales de la sentencia <i>Soering</i> .....	2032
1. LA APLICACIÓN DE LA CONVENCION EUROPEA DE DERECHOS DEL HOMBRE A SUPUESTOS DE EXTRADICCIÓN .....	2032
2. PENA DE MUERTE Y TRATAMIENTOS INHUMANOS O DEGRADANTES .....	2037
3. EL SÍNDROME DE LA ESPERA DE LA MUERTE Y LA PROHIBICIÓN DE TRATOS INHUMANOS O DEGRADANTES .....	2043

**DESIGNACION DE LOCAL PARA OFICINA DE FARMACIA  
(Momento en que puede hacerse y prioridad en caso de concurrencia  
de solicitud de apertura con petición de traslado)**

ESPERANZA GONZÁLEZ SALINAS

I. Introducción .....	2047
II. Tres cuestiones que es preciso deslindar .....	2048
III. Importancia que tiene siempre el local .....	2048
IV. Momento de la designación del local .....	2049
1. RELEVANCIA FRENTE A TERCEROS .....	2049
2. EN LA LEGISLACIÓN ANTERIOR, LA DESIGNACIÓN DE LOCAL TENÍA QUE HACERSE SIEMPRE CON LA SOLICITUD, YA SE TRATASE DE APERTURA ORIGINAL O DE TRASLADO .....	2049
3. CONFORME A LA LEGISLACIÓN ACTUAL HAY QUE DISTINGUIR SEGÚN SE TRATE DE AUTORIZACIONES DE APERTURA O DE TRASLADO .....	2050
A) <i>Apertura de farmacias: la designación del local puede hacerse ab initio o a posteriori</i> .....	2050
B) <i>Traslado de farmacias: la designación de local ha de hacerse siempre ab initio</i> .....	2051
4. ESTUDIO ESPECIAL DE LA DESIGNACIÓN DE LOCAL EN EL PROCEDIMIENTO DE APERTURA .....	2051

A) <i>Potestad del peticionario de organizar el procedimiento en una sola fase o en dos</i> .....	2051
B) <i>Naturaleza del procedimiento cuando el peticionario elige designar el local a posteriori, formulando, en consecuencia, su petición de forma genérica</i> .....	2052
C) <i>Efectos de la designación del local según el momento procesal en que aquélla tenga lugar</i> .....	2053
a) <i>Designación de local hecha ab initio</i> .....	2053
a') <i>Eficacia vinculante para el peticionario y para los poderes públicos</i> .....	2053
b') <i>Efectos económicos</i> .....	2054
c') <i>Prioridad. Remisión al apartado V</i> .....	2054
b) <i>Designación de local hecha a posteriori</i> .....	2055
a') <i>Mayor duración del procedimiento</i> .....	2055
b') <i>Efectos económicos</i> .....	2055
c') <i>Prioridad. Remisión al apartado V</i> .....	2056
<b>V. El problema de la prioridad</b> .....	2056
1. <b>APERTURA DE FARMACIAS Y DERECHO DE PRIORIDAD</b> .....	2056
A) <i>La prioridad en el caso de apertura solicitada conforme al procedimiento general</i> .....	2056
B) <i>La prioridad en el caso de apertura solicitada conforme al procedimiento especial previsto para el caso de existencia de núcleo</i> ...	2057
2. <b>CONCURRENCIA DE UNA SOLICITUD DE APERTURA DE FARMACIA EN NÚCLEO CON UNA PETICIÓN DE TRASLADO AL MISMO NÚCLEO</b> .....	2058
A) <i>Solicitud de apertura con designación ab initio del local: la posterior petición de traslado debe paralizarse</i> .....	2059
B) <i>Solicitud de apertura con designación a posteriori del local: preferencia de las peticiones de traslado que se formulen antes de que la designación haya tenido lugar</i> .....	2059
<b>VI. Conclusión</b> .....	2059

## LOS DERECHOS HUMANOS EN ZONA REPUBLICANA DURANTE LA GUERRA CIVIL

RAMÓN SALAS LARRAZÁBAL .....	2061
------------------------------	------

## CATEGORIAS EN LA MAGISTRATURA: HONORES Y ESCALAFONES EN EL SIGLO XIX ESPAÑOL

ANTONIO SERRANO

<b>I. Ser y representación del juez</b> .....	2077
<b>II. Las categorías: una historia administrativa</b> .....	2079
<b>III. La categorización de jueces como clasificación</b> .....	2083
<b>IV. Riesgo y dignidad</b> .....	2085

**COMPETENCIAS EN MATERIA DE EDUCACION  
EN LAS COMUNIDADES AUTONOMAS  
(Planteamiento, efectos y garantías)**

JESÚS LÓPEZ MEDEL

<b>I. Constitución de 1978</b> .....	2094
<b>II. Las leyes en desarrollo del artículo 27 de la Constitución</b> .....	2096
1. LEY 11/1983, DE 25 DE AGOSTO, DE REFORMA UNIVERSITARIA .....	2096
2. LA LOECE .....	2096
3. LODE DE 1985 .....	2096
4. LA LOGSE DE 1990 .....	2097
<b>III. Garantías jurídicas derivadas del nuevo marco autonómico en materia de educación</b> .....	2100

**V. LA REALIDAD AMERICANA Y LA PROTECCION JURIDICA  
DEL CIUDADANO**

**1. Argentina**

**LA TUTELA JURISDICCIONAL DEL HABITANTE  
Y DEL ADMINISTRADO EN LA ARGENTINA  
(Panorámica general)**

AUGUSTO M. MORELLO

<b>I. Delimitación del propósito de este ensayo</b> .....	2105
<b>II. Visión de conjunto</b> .....	2105
1. ACCIÓN MERAMENTE DECLARATIVA DE CERTEZA .....	2105
2. EL <i>HABEAS CORPUS</i> Y EL AMPARO INDIVIDUAL .....	2106
3. EL RECURSO EXTRAORDINARIO FEDERAL .....	2107
4. LAS ACCIONES DIRECTAS, DE ÍNDOLE PREVENTIVA, CONSAGRADAS EN EL DE- RECHO PÚBLICO PROVINCIAL .....	2107
<b>III. Rejerarquización reciente del amparo</b> .....	2108
<b>IV. Otros indicadores</b> .....	2108
<b>V. El obrar de la Administración y su control</b> .....	2109
<b>VI. El procedimiento administrativo</b> .....	2111
<b>VII. El proceso contencioso-administrativo</b> .....	2113
<b>VIII. Encuadramiento diversificado del personal militar</b> .....	2115
<b>IX. La protección de los intereses difusos</b> .....	2116
<b>X. Comentarios a modo de terminación</b> .....	2117

**LA TEORIA DEL ORDEN JERARQUICO DE LOS DERECHOS  
FUNDAMENTALES COMO GARANTIA DEL CIUDADANO FRENTE  
A LA ADMINISTRACION PUBLICA**

MIGUEL ANGEL EKMEKDJIAN

I. Introducción .....	2119
II. El orden jerárquico de los derechos individuales .....	2120
III. Axiomas generales para todo orden jerárquico de derechos .....	2121
IV. Ubicación concreta de algunos derechos en el escalón jerárquico .....	2122
V. El derecho a la intimidad .....	2130
VI. Utilidad de la teoría del orden jerárquico de los derechos fundamenta- les en la interpretación del alcance de las garantías del ciudadano frente a la administración pública .....	2131
VII. A modo de breve reflexión final .....	2139

**LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA ARGENTINA:  
ORIGEN Y ACTUALIDAD**

OSVALDO MÁXIMO BEZZI, ANA MARÍA BEZZI Y OSVALDO HÉCTOR BEZZI

I. Autotutela administrativa y proceso contencioso-administrativo .....	2142
II. El origen del sistema judicialista del contencioso-administrativo en la Constitución del Estado de Buenos Aires de 1854 .....	2143
III. Fallido intento de volver a la justicia retenida .....	2145
IV. La justicia administrativa en la Ley número 166, de 1857 .....	2150
V. El afianzamiento del sistema judicialista en la Constitución de 1873 ..	2152
1. CAUSAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS .....	2153
2. ÚNICA INSTANCIA Y EN JUICIO PLENO .....	2159
3. PREVIA DENEGACIÓN DE LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA COMPETENTE ...	2159
A) <i>Decisión previa administrativa. Jurisdicción revisora</i> .....	2159
B) <i>Autoridad administrativa</i> .....	2164
4. RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS QUE SE GESTIONEN POR PARTE IN- TERESADA .....	2165
VI. El contencioso-administrativo en las Leyes Orgánicas Municipales de 1876 y 1890 .....	2166
VII. El antecedente de la Corte de Reclamos de Estados Unidos de América	2167
1. LA INVOCACIÓN DE VARELA. ANTECEDENTES .....	2167
2. LA REFERENCIA DE SANTAMARÍA DE PAREDES .....	2169
3. LA INVOCACIÓN COMO ANTECEDENTE EN EL DEBATE CONSTITUCIONAL DE 1884-1889 .....	2170
4. LA OPINIÓN DE BIELSA .....	2170
5. CONCLUSIONES .....	2171
VIII. El Código de 1905 .....	2172
1. EL PROYECTO Y SU CONSIDERACIÓN POR LA LEGISLATURA .....	2172
2. FUENTES DOCTRINALES Y NORMATIVAS .....	2175

3.	COMPARATIVO CON LA LEY ESPAÑOLA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DE 1888 .....	2177
<b>IX.</b>	<b>La acción por retardación en la cláusula constitucional y en el marco del proceso contencioso-administrativo .....</b>	<b>2182</b>
1.	INTRODUCCION .....	2182
2.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y SU REGULACION EN EL CODIGO «VARELA» .....	2183
3.	LA CONCEPTUALIZACION DE LA FIGURA DEL SILENCIO Y SUS IMPLICANCIAS .....	2188
4.	LA RESOLUCION TARDIA. ¿EXISTEN LIMITES TEMPORALES PARA SU DICTADO? .....	2191
<b>X.</b>	<b>El artículo 3 del Código de Procedimientos Contencioso-Administrativo. Sus alcances y sus fuentes .....</b>	<b>2191</b>
1.	EL ARTICULO 3 DEL CODIGO DE PROCEDIMIENTOS, Y SUS ALCANCES SEGUN SU AUTOR .....	2191
2.	EL ARTICULO 3: SUS FUENTES .....	2192
<b>XI.</b>	<b>La teoría de la cosa juzgada administrativa. El artículo 5 del Código Contencioso-Administrativo de la provincia de Buenos Aires .....</b>	<b>2196</b>
1.	ANTECEDENTES .....	2196
2.	EL CONCEPTO DE ACTO REGULAR Y SU INFLUENCIA EN EL SISTEMA DE LAS NULIDADES .....	2201
3.	CRITICA .....	2203
4.	JURISPRUDENCIA DE LA SUPREMA CORTE PROVINCIAL .....	2204
<b>XII.</b>	<b>La ejecución de sentencias .....</b>	<b>2207</b>

### LA PRETENSION DE INTERPRETACION: UNA DEFENSA DEL PARTICULAR

TOMÁS HUTCHINSON

<b>I.</b>	<b>Preliminar .....</b>	<b>2213</b>
<b>II.</b>	<b>La pretensión de interpretación .....</b>	<b>2214</b>
<b>III.</b>	<b>Antecedentes .....</b>	<b>2215</b>
<b>IV.</b>	<b>Evolución .....</b>	<b>2215</b>
<b>V.</b>	<b>Naturaleza de la pretensión de interpretación en el ordenamiento argentino .....</b>	<b>2216</b>
<b>VI.</b>	<b>Legitimación .....</b>	<b>2217</b>
<b>VII.</b>	<b>Los requisitos de admisibilidad .....</b>	<b>2217</b>
<b>VIII.</b>	<b>Trámite .....</b>	<b>2218</b>
<b>IX.</b>	<b>Efectos de la sentencia .....</b>	<b>2219</b>
<b>X.</b>	<b>Contra qué tipos de actos procede .....</b>	<b>2220</b>
<b>XI.</b>	<b>Conclusiones .....</b>	<b>2220</b>

### LA LEGITIMACION EN EL PROCESO DE AMPARO ARGENTINO

JUAN CARLOS CASSAGNE

<b>I.</b>	<b>Introducción .....</b>	<b>2223</b>
<b>II.</b>	<b>Las partes en el juicio de amparo y el problema de la legitimación .....</b>	<b>2225</b>

III. Los derechos y garantías constitucionales protegidos por la acción de amparo .....	2227
IV. <i>Habeas corpus</i> y amparo .....	2228
V. Las situaciones jurídicas otorgan legitimación en el amparo argentino .....	2229
VI. Recapitulación final .....	2231

### COMENTARIOS ACERCA DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y SU CONTROL JUDICIAL

RODOLFO CARLOS BARRA

Introducción .....	2233
I. La toma de decisión .....	2234
II. La toma de decisión administrativa como procedimiento y la judicialización del procedimiento administrativo .....	2239
III. Los elementos de la decisión administrativa .....	2241
IV. La discrecionalidad administrativa y su control judicial .....	2242
V. Legitimación para accionar .....	2245
VI. El control de los requisitos de la toma de decisión .....	2252
VII. La discrecionalidad desde la óptica de la división de poderes .....	2257

### LA TECNICA COMO LIMITANTE DE LA DISCRECIONALIDAD (La ampliación de defensa de derechos, libertades y garantías como consecuencia de la influencia de normas no jurídicas)

GUSTAVO ADOLFO REVIDATTI .....	2259
--------------------------------	------

### LOS MANDAMIENTOS DE EJECUCION Y PROHIBICION COMO GARANTIAS DEL CIUDADANO FRENTE A LA ADMINISTRACION PUBLICA. SU INCORPORACION AL DERECHO PUBLICO PROVINCIAL ARGENTINO

NELLY A. FLORES

I. Introducción .....	2269
II. Los mandamientos de ejecución y prohibición en el derecho público provincial argentino .....	2271
III. Amparo y mandamientos de ejecución y prohibición: ¿género y especies? .....	2273
IV. Amparo, <i>mandamus</i> y <i>prohibimus</i> en la praxis judicial .....	2274

### EL PRINCIPIO DEL INFORMALISMO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

BELTRÁN GAMBIER

I. Introducción .....	2277
II. El principio del informalismo y las formalidades en la LNPA .....	2278
III. Fundamentos del principio .....	2280
IV. El principio del informalismo frente al principio <i>in dubio pro actione</i> .....	2282
V. El informalismo y los plazos del procedimiento .....	2284

1. LA PERENTORIEDAD DE LOS PLAZOS PARA RECURRIR .....	2284
2. INFORMALISMO Y DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD .....	2288
<b>VI. Informalismo, calificación de los recursos y acceso a la jurisdicción ..</b>	<b>2289</b>
<b>VII. Conclusiones .....</b>	<b>2290</b>

## EJECUCION DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO EN ARGENTINA

ARMANDO N. CANOSA

<b>I. A modo de introducción .....</b>	<b>2293</b>
<b>II. La Ley de demanda contra la Nación .....</b>	<b>2295</b>
<b>III. El Fallo «Pietranera» .....</b>	<b>2298</b>
<b>IV. El intento de reglamentar la norma .....</b>	<b>2303</b>
<b>V. La declaración de emergencia .....</b>	<b>2306</b>
<b>VI. La ejecución de sentencias contra el Estado .....</b>	<b>2311</b>

## LA EJECUCION DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO EN EL DERECHO ARGENTINO

GUILLERMO ANDRÉS MUÑOZ

<b>I. Introducción .....</b>	<b>2317</b>
<b>II. Ley de demandas contra la Nación: orígenes .....</b>	<b>2318</b>
<b>III. Las primeras soluciones jurisprudenciales .....</b>	<b>2324</b>
<b>IV. Evolución posterior: derogación jurisprudencial del carácter declaratorio de las sentencias .....</b>	<b>2326</b>
<b>V. La primera reacción: el Decreto 679/88 .....</b>	<b>2327</b>
<b>VI. Suspensión de la ejecución de sentencias: Ley 23.696 .....</b>	<b>2328</b>
<b>VII. Suspensión de la tramitación de juicios contra el Estado .....</b>	<b>2329</b>
<b>VIII. Ley de consolidación de deuda del Estado Nacional .....</b>	<b>2333</b>

## LAS GARANTIAS DE LOS PARTICULARES EN EL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO

CARLOS F. BALBÍN

<b>I. Introducción .....</b>	<b>2337</b>
<b>II. Consideraciones previas .....</b>	<b>2338</b>
1. POTESTAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE CREAR INFRACCIONES O SANCIONES ADMINISTRATIVAS .....	2339
2. LA POTESTAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUZGAR O IMPONER LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS .....	2343
3. LA POTESTAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE APLICAR LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS .....	2347
<b>III. La recurribilidad del acto administrativo sancionatorio ante los órganos judiciales .....</b>	<b>2348</b>
1. INTRODUCCIÓN .....	2348
2. LA EXISTENCIA DE UN RECURSO AMPLIO ANTE UN ÓRGANO IMPARCIAL ....	2349

3. SUSPENSIÓN DEL ACTO SANCIONATORIO .....	2351
4. EXISTENCIA DE LÍMITES CUANTITATIVOS PARA LA RECURRIBILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	2351
5. EL PLAZO PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO .....	2352
6. LA ASISTENCIA OBLIGATORIA DE UN ABOGADO .....	2352
<b>IV. Conclusión .....</b>	<b>2353</b>

**CONDICION Y NATURALEZA JURIDICA DE LA CONCESION  
DE USO ESPECIAL O PRIVATIVO DE BIENES INTEGRANTES  
DEL DOMINIO PUBLICO**

MIGUEL S. MARIENHOFF

I. El tema .....	2355
II. Naturaleza jurídica de la concesión de uso .....	2355
III. Naturaleza del «derecho» de uso especial o privativo emergente de una concesión .....	2358
IV. El derecho de uso especial o privativo es un derecho «real administrativo». La <i>quasi possessio iuris</i> .....	2359
V. La concesión de uso no es «precaria» .....	2360
VI. Conclusiones .....	2362

## 2. Bolivia

**LA PROTECCION DEL ADMINISTRADO EN LA LEGISLACION  
BOLIVIANA (CON APUNTES SOBRE LEGISLACION COMPARADA)**

PABLO DERMIZAKY

I. Antecedentes .....	2365
II. Los derechos del administrado .....	2366
III. Los regímenes contenciosos .....	2371
1. CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	2371
2. CONTENCIOSO-TRIBUTARIO .....	2374
IV. La protección del administrado en la Constitución boliviana .....	2376
V. Conclusiones .....	2379

## 3. Brasil

**PODER DE POLICIA. FUNDAMENTAL GARANTIA DEL CIUDADANO  
FRENTE A LA ADMINISTRACION PUBLICA**

ARNALDO SETTI

I. Consideraciones generales .....	2383
II. Denominación y presencia .....	2388
III. Concepto de Policía y algunas colocaciones en la doctrina internacional .....	2389
IV. División de la Policía .....	2391
V. Concepto de Poder de Policía y otros aspectos .....	2392

<b>VI. Principales sectores de la Policía Administrativa</b> .....	2402
1. POLICÍA DE LA COMUNICACIÓN .....	2404
2. POLICÍA DE COSTUMBRES .....	2408
<b>VII. Conclusión</b> .....	2422
<b>Bibliografía</b> .....	2422

#### 4. Colombia

### LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA SEGUN LA CONSTITUCION DE JULIO DE 1991 (De la Corte Suprema de Justicia a la Corte Constitucional)

JAIME VIDAL PERDOMO

<b>Introducción</b> .....	2425
<b>I. El control constitucional confiado a la Corte Suprema de Justicia hasta julio de 1991</b> .....	2426
1. APARICIÓN DEL CONTROL CONSTITUCIONAL EN LA REFORMA DE 1910 Y SUS DESARROLLOS .....	2427
A) <i>El esquema del sistema del control constitucional</i> .....	2427
B) <i>El control constitucional por parte del Consejo de Estado</i> .....	2428
C) <i>El nacimiento de la Sala Constitucional en la Corte Suprema de Justicia</i> .....	2428
D) <i>La efectividad del control ejercido por la Corte Suprema de Justicia</i> .....	2430
2. LAS CRÍTICAS AL SISTEMA .....	2430
A) <i>El control difuso</i> .....	2431
B) <i>La falta de especialistas de derecho público en la integración de la Corte</i> .....	2431
C) <i>El «gobierno de los jueces»</i> .....	2432
D) <i>La falta de integración política de la Corte</i> .....	2432
E) <i>La extensión del estado de sitio y la jurisprudencia de la Corte</i> ...	2432
<b>II. La Corte Constitucional en la Constitución de julio de 1991</b> .....	2433
1. LA CORTE APOYA LA CONSTITUYENTE Y ÉSTA LA REEMPLAZA POR LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	2433
A) <i>La posición de la Corte Suprema de Justicia en frente de la Asamblea Constituyente</i> .....	2434
B) <i>La discusión sobre la Corte Suprema de Justicia y la Corte Constitucional</i> .....	2435
2. EL SISTEMA DE TRANSICIÓN .....	2436
A) <i>Prolongación del control en manos de la Corte Suprema de Justicia</i> .....	2436
B) <i>La primera Corte Constitucional</i> .....	2437
3. LA ORGANIZACIÓN DEFINITIVA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	2437
4. LAS FUNCIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	2438
A) <i>Las viejas funciones</i> .....	2438

B) <i>Nuevas funciones</i> .....	2439
5. EL MODO DE ACTUAR DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	2440
6. LA ACCIÓN DE TUTELA .....	2441
<b>III. A manera de conclusión</b> .....	2443

## LA CONCILIACION EN EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

RODRIGO ESCOBAR GIL

<b>A manera de prólogo</b> .....	2445
<b>I. Generalidades</b> .....	2446
1. CONCEPTO .....	2446
2. NATURALEZA JURÍDICA .....	2447
3. PARALELO CON OTRAS FIGURAS JURÍDICAS .....	2447
A) <i>Transacción</i> .....	2447
B) <i>Desistimiento y allanamiento</i> .....	2448
<b>II. Regulación de la conciliación en el Derecho Procesal Administrativo</b> ..	2449
1. FUNDAMENTO .....	2449
2. RÉGIMEN JURÍDICO .....	2451
3. CLASES .....	2451
<b>III. Requisitos</b> .....	2452
1. REQUISITOS SUBJETIVOS .....	2452
A) <i>Sujeto conciliador</i> .....	2452
a) <i>Conciliación Preprocesal</i> .....	2452
b) <i>Conciliación Procesal</i> .....	2453
B) <i>Las Partes</i> .....	2453
a) <i>El particular</i> .....	2454
b) <i>La Administración Pública</i> .....	2454
c) <i>El Ministerio Público</i> .....	2454
2. REQUISITOS OBJETIVOS .....	2455
A) <i>Materias no susceptibles de conciliación: pretensiones de nulidad</i> ..	2456
B) <i>Materias susceptibles de conciliación</i> .....	2456
a) <i>Pretensiones de plena jurisdicción</i> .....	2458
b) <i>Pretensiones de reparación directa y contractuales</i> .....	2460
3. REQUISITOS TEMPORALES .....	2461
<b>IV. Procedimiento</b> .....	2463
1. PETICIÓN DE CONCILIACIÓN PREPOCESAL .....	2463
2. AUTO DE CITACIÓN .....	2464

3. AUDIENCIA DE CONCILIACIÓN .....	2464
4. APROBACIÓN JUDICIAL .....	2464
V. Efectos .....	2464
VI. Conclusiones .....	2465

## 5. México

### EL ESTADO MEXICANO Y LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES, LIBERTAD Y RESPETO AL SUFRAGIO CIUDADANO, LA JUSTICIA CONTENCIOSO ELECTORAL

SALVADOR COSÍO GAONA

I. Exposición de motivos .....	2469
II. Introducción general .....	2470
III. Legislación contencioso electoral mexicana. Antecedentes históricos ..	2472
1. EL MÉXICO COLONIAL .....	2472
2. EL MÉXICO DESDE SU INDEPENDENCIA HASTA LA REVOLUCIÓN DE 1910 ..	2478
3. EL SISTEMA COMICIAL CONTEMPORÁNEO EN MÉXICO (1910-1990) .....	2493
4. LA JUSTICIA CONTENCIOSO ELECTORAL ACTUAL (EL CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES) .....	2504
IV. Conclusiones .....	2507
Anexos .....	2512

### LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN EL ORDENAMIENTO MEXICANO

HÉCTOR FIX-ZAMUDIO

I. Advertencia .....	2515
II. Introducción .....	2517
III. Breve relación histórica .....	2518
IV. El Tribunal Fiscal de la Federación .....	2520
V. La reforma constitucional de 1968 y la plena autonomía .....	2520
VI. El surgimiento del Tribunal de lo Contencioso-Administrativo del Dis- trito Federal y de otros tribunales administrativos de carácter local ...	2521
VII. Los nuevos tribunales agrarios de naturaleza federal .....	2522
VIII. Los tribunales de amparo especializados en materia administrativa ...	2524
IX. Los tribunales laborales como órganos judiciales formalmente ad- ministrativos .....	2525
X. Garantías judiciales .....	2526
XI. Perspectivas de los tribunales administrativos .....	2529
XII. Bibliografía básica .....	2530

### EL PRINCIPIO DE COHERENCIA EN EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

LEOPOLDO ROLANDO ARREOLA ORTIZ

Introducción .....	2533
I. Los principios generales del Derecho .....	2534
II. El principio de coherencia .....	2538

1. CONCEPTO .....	2538
2. LA HERMENÉUTICA Y EL PRINCIPIO DE COHERENCIA .....	2540
3. SU UBICACIÓN .....	2542
4. SU FUERZA JURÍDICA .....	2545
<b>III. El principio de coherencia en el derecho procesal administrativo .....</b>	<b>2546</b>
1. SU EXISTENCIA .....	2546
2. SU APLICACIÓN .....	2548
<b>IV. Conclusiones .....</b>	<b>2555</b>

**LA SUPLENCIA DE LA QUEJA ANTE LOS MEDIOS DE DEFENSA ADMINISTRATIVOS EN MEXICO**

EMILIO MARGÁIN MANAUTOU .....	2557
-------------------------------	------

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ANTIDUMPING EN MEXICO**

JORGE WITKER VELÁZQUEZ

<b>I. Introducción .....</b>	<b>2579</b>
<b>II. La práctica desleal del dumping .....</b>	<b>2580</b>
<b>III. El régimen jurídico del dumping en México .....</b>	<b>2581</b>
1. AUTORIDADES .....	2582
2. LA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA .....	2583
A) <i>Por denuncia</i> .....	2583
B) <i>De oficio</i> .....	2583
<b>IV. Proceso de investigación .....</b>	<b>2583</b>
1. DE LA PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA POR OFICIO DE RECIBIDA DE CONFORMIDAD .....	2584
2. DE LA RECEPCIÓN DE CONFORMIDAD A LA RESOLUCIÓN PROVISIONAL .....	2585
<b>V. El supuesto daño .....</b>	<b>2586</b>
<b>VI. Revisión de la Resolución Provisional .....</b>	<b>2587</b>
<b>VII. Resolución definitiva .....</b>	<b>2587</b>
<b>VIII. Revisiones administrativas .....</b>	<b>2588</b>
<b>IX. Acuerdos de suspensión .....</b>	<b>2589</b>
<b>X. Instancia judicial .....</b>	<b>2590</b>
<b>XI. Las prácticas desleales en la zona norteamericana de libre comercio (Canadá-EE. UU.) .....</b>	<b>2593</b>

**6. Panamá**

**JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y DERECHOS HUMANOS**

ARTURO HOYOS

<b>I. La protección procesal de los derechos humanos .....</b>	<b>2599</b>
--	-------------

<b>II. Tendencias y problemas actuales de la justicia administrativa en el Derecho Comparado</b> .....	2602
1. EL DERECHO COMPARADO Y SU UTILIDAD .....	2602
2. PROBLEMAS Y TENDENCIAS DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO: LA EXPANSIÓN DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA Y LOS DERECHOS HUMANOS .....	2604
A) <i>El contencioso-administrativo en Francia: crisis y reforma</i> .....	2605
B) <i>El surgimiento de la justicia administrativa en Inglaterra</i> .....	2607
C) <i>La justicia administrativa en los Estados Unidos de América: judicialización, litigiosidad y derechos humanos</i> .....	2608
D) <i>América Latina: actualización de la justicia administrativa en un contexto presidencialista y centralista. El nuevo Código Contencioso-Administrativo de Colombia (1984)</i> .....	2610
E) <i>El proceso contencioso-administrativo para la protección de los derechos fundamentales de España</i> .....	2612
<b>III. La justicia contencioso-administrativa en Panamá y sus insuficiencias</b> .....	2614
<b>IV. El nuevo proceso contencioso-administrativo de protección a los derechos humanos</b> .....	2616
1. SE TRATA DE UN PROCESO ESPECIAL .....	2618
2. UN PROCESO DIRIGIDO A PROTEGER DERECHOS HUMANOS JUSTICIABLES ..	2619
3. PROTEGE LOS DERECHOS HUMANOS CONTRA VIOLACIONES PROVENIENTES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EXPEDIDOS POR AUTORIDADES NACIONALES ..	2621
4. NO SE REQUIERE EL AGOTAMIENTO PREVIO DE LA VÍA GUBERNATIVA .....	2623
5. EL PROCURADOR DE LA ADMINISTRACIÓN DEBE INTERVENIR EN DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	2623
6. REQUISITOS, PROCEDIMIENTO Y EFECTOS DE ESTE PROCESO ESPECIAL ....	2624
7. COMPARACIÓN CON EL AMPARO DE GARANTÍAS CONSTITUCIONALES .....	2625
<b>V. La justicia contencioso-administrativa y el nuevo Estado Democrático y de Derecho</b> .....	2627

## LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO COMO INSTITUCION DE GARANTIA EN LA REPUBLICA DE PANAMA

EDUARDO MORGAN

<b>Introducción</b> .....	2631
<b>I. Historia de la jurisdicción contencioso-administrativa</b> .....	2632
1. ERA COLOMBIANA .....	2632
2. ERA REPUBLICANA .....	2632
A) <i>Control judicial</i> .....	2633
B) <i>No hay control. Separación de los poderes</i> .....	2635
3. NACE LA JURISDICCION. LA CONSTITUCION DE 1941 .....	2639
<b>II. La jurisdicción contencioso-administrativa en la Constitución de 1941</b> .....	2640
<b>III. La jurisdicción contencioso-administrativa en la Constitución de 1946 y en la actualidad</b> .....	2641
1. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA .....	2643

2. LA SALA TERCERA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Y SU COMPETENCIA .....	2643
3. CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	2644
<b>IV. Las nuevas tendencias en la justicia contencioso-administrativa .....</b>	<b>2645</b>

## EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN PANAMA

JORGE FÁBREGA P. y ADÁN ARNULFO ARJONA L.

<b>I. Antecedentes .....</b>	<b>2647</b>
<b>II. Historia .....</b>	<b>2648</b>
<b>III. Acción (pretensión) de ilegalidad .....</b>	<b>2649</b>
<b>IV. Modalidades .....</b>	<b>2653</b>
<b>V. Contencioso de nulidad .....</b>	<b>2653</b>
<b>VI. Contencioso de plena jurisdicción .....</b>	<b>2654</b>
<b>VII. El contencioso de declaración .....</b>	<b>2656</b>
1. EL CONTENCIOSO DE INTERPRETACIÓN .....	2656
2. CONTENCIOSO DE APRECIACIÓN DE VALIDEZ .....	2658
<b>VIII. Consideraciones generales sobre el proceso de ilegalidad .....</b>	<b>2659</b>
<b>IX. Acciones directas .....</b>	<b>2660</b>
<b>X. Contencioso de protección de los derechos humanos .....</b>	<b>2661</b>
<b>XI. Un proceso especial .....</b>	<b>2662</b>
<b>XII. Medidas cautelares en el proceso contencioso-administrativo .....</b>	<b>2663</b>
1. REGLA GENERAL .....	2663
2. LA SUSPENSIÓN COMO MEDIDA CAUTELAR .....	2664
3. EFECTOS DEL AUTO DE SUSPENSIÓN PROVISIONAL .....	2665
<b>XIII. Proceso contencioso-administrativo y amparo de garantías constitucionales .....</b>	<b>2665</b>
1. SEMEJANZAS .....	2665
2. DIFERENCIAS .....	2666

## EL MARCO ESTRECHO DE LA LEGALIDAD EN PANAMA Y SU TRANSFORMACION

JOSÉ ANTONIO CARRASCO A.

<b>Introducción .....</b>	<b>2667</b>
<b>I. Delimitación del marco tradicional de la legalidad .....</b>	<b>2668</b>
1. TEXTOS NORMATIVOS APLICABLES POR LA SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	2668
A) <i>Tratados internacionales</i> .....	2669
B) <i>Leyes</i> .....	2669
C) <i>Los Reglamentos</i> .....	2671
2. ACCIONES ESPECIALES CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	2672
A) <i>La acción de inconstitucionalidad</i> .....	2672

B) <i>La acción de amparo de garanttas constitucionales</i> .....	2674
<b>II. Transformaciones normativas hacia un mayor dominio de la legalidad</b>	<b>2675</b>
1. EL CONTENCIOSO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	2675
A) <i>Se trata de un proceso especial</i> .....	2676
B) <i>Un proceso dirigido a proteger derechos humanos justiciables</i> ...	2676
C) <i>Protege los derechos humanos contra violaciones provenientes de     actos administrativos expedidos por autoridades nacionales</i> .....	2677
D) <i>No se requiere el agotamiento previo de la vía gubernativa</i> .....	2677
E) <i>El Procurador de la Administración debe intervenir en defensa de     los derechos humanos</i> .....	2677
2. LA REFORMA DEL PREÁMBULO EN LA CONSTITUCIÓN .....	2678
<b>Conclusión</b> .....	<b>2680</b>

## 7. Uruguay

### EL PROCESO DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY EN LATINOAMERICA Y EN URUGUAY

ENRIQUE VESCOVI

<b>I. El proceso constitucional. La declaración de inconstitucionalidad de la ley</b> .....	2685
<b>II. Historia y Derecho comparado</b> .....	2685
<b>III. Los principales caracteres del proceso en Latinoamérica en la actualidad</b> .....	2687
<b>IV. El proceso de inconstitucionalidad de la ley en el Uruguay. Sus rasgos generales</b> .....	2688
<b>V. El proceso de inconstitucionalidad uruguayo. Régimen procesal</b> .....	2689
1. LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA PROMOVER LA DECLARACIÓN .....	2689
2. EL PROCEDIMIENTO .....	2690
A) <i>En la vía de excepción</i> .....	2690
B) <i>En la vía de acción</i> .....	2690
C) <i>En el planteo de oficio</i> .....	2691
<b>VI. Los efectos del fallo</b> .....	2691
<b>VII. Colofón</b> .....	2691

## 8. Venezuela

### EL AMPARO A LOS DERECHOS Y LIBERTADES CONSTITUCIONALES (Una aproximación comparativa)

ALLAN R. BREWER-CARÍAS

<b>Introducción</b> .....	<b>2696</b>
---------------------------	-------------

<b>I. La naturaleza del amparo: un derecho constitucional o una garantía constitucional específica de los derechos y libertades constitucionales .</b>	<b>2699</b>
1. EL AMPARO COMO UN DERECHO CONSTITUCIONAL .....	2699
A) <i>El amparo a través de los medios judiciales ordinarios</i> .....	2699
a) Los «writs» angloamericanos .....	2700
b) El «référé» francés .....	2701
c) El procedimiento especial de urgencia italiano .....	2702
B) <i>El amparo como pretensión constitucional a través de múltiples medios judiciales ordinarios específicos de protección de los derechos y libertades</i> .....	2702
a) El juicio de amparo mexicano .....	2703
b) El derecho de amparo en Venezuela .....	2704
c) El derecho de tutela en Colombia .....	2706
2. EL AMPARO COMO UNA GARANTÍA JURISDICCIONAL ESPECÍFICA (ACCIÓN O RECURSO) PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES CONSTITUCIONALES .....	2707
A) <i>El amparo como una acción o recurso que se ejerce ante un solo Tribunal</i> .....	2708
a) El amparo a cargo de un Tribunal Constitucional .....	2708
a') El recurso de amparo constitucional (Verfassungsbeschwerde) alemán .....	2708
b') El recurso constitucional (Beschwerde) austriaco .....	2709
c') El recurso de amparo español .....	2709
b) El amparo a cargo del órgano supremo de la vía judicial ..	2710
a') El recurso de derecho público (Staatsrechtliche Beschwerde) suizo .....	2710
b') El recurso de amparo en Costa Rica .....	2710
B) <i>El amparo como una acción o recurso pero ejercido ante una globalidad de Tribunales</i> .....	2711
a) El recurso de amparo en Argentina .....	2712
b) El recurso de amparo en el Perú .....	2713
c) La acción de amparo en Uruguay .....	2713
d) El recurso de protección en Chile .....	2714
e) Las acciones de protección constitucional en Brasil .....	2715
f) La «acción de amparo» en Venezuela como vía judicial autónoma .....	2716
g) La «acción de tutela» en Colombia como vía judicial autónoma .....	2718
<b>II. Ambito de la protección</b> .....	<b>2719</b>
1. LOS DERECHOS Y LIBERTADES PROTEGIDOS .....	2719
A) <i>El amparo a todos los derechos y garantías constitucionales</i> .....	2719
a) El amparo a todos los derechos y garantías constitucionales incluyendo la seguridad y libertad personal: el caso de Venezuela .....	2719

b)	El amparo a todos los derechos y garantías constitucionales mediante las acciones de amparo y de <i>habeas corpus</i> : el caso de Costa Rica, Argentina, Uruguay, Perú y Guatemala.	2721
c)	El amparo a todos los derechos y garantías constitucionales mediante varias acciones de protección constitucional: el caso de Brasil	2726
B)	<i>El amparo a ciertos derechos y libertades constitucionales</i>	2727
a)	El recurso de amparo limitado a los «derechos fundamentales» en Alemania y España	2727
b)	El recurso de protección en Chile limitado a ciertos derechos y libertades constitucionales	2729
C)	<i>El sistema colombiano: la tutela de ciertos derechos constitucionales mediante el habeas corpus y la acción de tutela</i>	2731
2.	PERSONAS PROTEGIDAS	2733
III.	<b>Los motivos de la protección</b>	2735
1.	LA CAUSA DE LA LESIÓN AMPARABLE	2736
A)	<i>El amparo frente a particulares</i>	2736
a)	Sistemas que lo admiten en general	2736
b)	Sistemas que lo admiten restrictivamente	2737
c)	Sistemas que excluyen el amparo frente a actos de particulares	2738
B)	<i>El amparo frente a actos estatales</i>	2739
a)	El amparo contra leyes y demás actos normativos	2740
a')	La acción de amparo contra leyes en Venezuela	2740
b')	El juicio de amparo contra leyes en México	2742
c')	El recurso de amparo contra leyes en el Perú	2742
d')	El amparo contra leyes en Guatemala	2743
e')	El recurso de amparo contra leyes en Costa Rica y su conversión	2743
f')	Otros sistemas que admiten el amparo contra leyes autoaplicativas	2744
g')	La exclusión de las leyes del ámbito del amparo	2744
b)	El amparo contra actos y hechos administrativos y contra conductas omisivas de la Administración	2744
c)	El amparo contra sentencias y demás actos judiciales	2745
a')	La admisibilidad de la acción de amparo contra actos judiciales	2746
b')	La exclusión de las sentencias del ámbito del amparo	2747

## EL AMPARO CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS DE EFECTOS PARTICULARES EN EL DERECHO VENEZOLANO

LUIS TINEO FIGUEROA

I.	Introducción	2749
II.	Breve referencia del amparo en el derecho venezolano	2750

1.	EL AMPARO Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES. BASE CONSTITUCIONAL Y LEGAL .....	2750
2.	EL AMPARO Y LOS DEMÁS MEDIOS PROCESALES .....	2753
<b>III.</b>	<b>El amparo contra actos administrativos .....</b>	<b>2754</b>
1.	LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ...	2754
A)	<i>Planteamiento general .....</i>	2754
B)	<i>El agotamiento de los medios procesales como presupuesto de procedencia del amparo. La doctrina de la subsidiariedad y de la excepcionalidad de la acción autónoma de amparo en la jurisprudencia anterior a la vigencia de la Ley Orgánica de Amparo .....</i>	2757
2.	LA SITUACIÓN ACTUAL. EL ARTÍCULO 5 DE LA LEY ORGÁNICA DE AMPARO	2761
A)	<i>La acción autónoma de amparo y los actos administrativos vulneradores de derechos fundamentales .....</i>	2762
B)	<i>El ejercicio de la acción de amparo conjuntamente con el recurso contencioso de anulación .....</i>	2765
a)	<i>«Acumulación de acciones» en el proceso contencioso administrativo de anulación .....</i>	2765
b)	<i>La pretensión de amparo y la suspensión de efectos de los actos administrativos .....</i>	2768
a')	<i>La suspensión de efectos in audita parte. El artículo 22 de la Ley Orgánica de Amparo .....</i>	2768
b')	<i>La suspensión de efectos del acto acordada por vía contenciosa. El artículo 23 y siguientes de la Ley Orgánica de Amparo .....</i>	2770
C)	<i>El párrafo único del artículo 5. El problema de la caducidad y el consentimiento en la pretensión de amparo .....</i>	2772
a)	<i>El agotamiento previo de la vía administrativa .....</i>	2772
b)	<i>La caducidad, el consentimiento y los derechos fundamentales .....</i>	2774
<b>IV.</b>	<b>Consideraciones finales .....</b>	<b>2776</b>

## EL ACCESO AL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO VENEZOLANO

IVÁN DARÍO PÉREZ RUEDA

<b>Prólogo .....</b>	<b>2781</b>
<b>I. Introducción .....</b>	<b>2782</b>
<b>II. Aspectos jurídicos fundamentales .....</b>	<b>2784</b>
<b>III. Cuestiones prácticas .....</b>	<b>2792</b>
<b>IV. Conclusiones .....</b>	<b>2795</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>2796</b>